

Кревер О. Н. 2012. О полномочиях по охране сахалинского тайменя

В отношении субъектов РФ

В соответствии с ФЗ «О животном мире» органам государственной власти субъекта РФ переданы для осуществления полномочия РФ в области охраны и использования животного мира (ст. 6), однако в отношении водных биоресурсов действует множество исключений.

Субъектам РФ переданы полномочия по:

«охране водных биологических ресурсов на внутренних водных объектах, за исключением ООПТ федерального значения и пограничных зон, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу РФ, анадромных и катадромных видов рыб...»;

«организации и регулированию промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ, ООПТ федерального значения, а также водных биологических ресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу РФ, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб; организации и регулированию прибрежного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), в том числе распределение прибрежных квот и предоставление рыбопромысловых участков».

Также субъектам РФ переданы полномочия по «государственному контролю и надзору за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта РФ, за исключением государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на ООПТ федерального значения». Однако море - не компетенция субъектов РФ.

Росрыболовство осуществляет функции:

по контролю и надзору за ВБР и средой их обитания во внутренних водах РФ, **за исключением внутренних морских вод РФ**, а также Каспийского и Азовского морей до определения их правового статуса;

Росрыболовство осуществляет:

охрану на внутренних водных объектах анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других ВБР в соответствии с перечнем таких водных биологических ресурсов, утвержденным в установленном законодательством РФ порядке, **за исключением ВБР**, находящихся на ООПТ федерального значения и занесенных в **Красную книгу РФ**;

государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства РФ в области рыболовства и сохранения ВБР, за исключением ВБР, находящихся на ООПТ федерального значения и занесенных в **Красную книгу РФ**.

Росприроднадзор осуществляет:

контроль и надзор:

- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный

контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);
- за соблюдением законодательства Российской Федерации и международных норм и стандартов в области морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе;
осуществляет охрану ВБР, занесенных в Красную книгу РФ, за исключением ВБР, находящихся на ООПТ федерального значения;

ФСБ России (в том числе через ГМИ) осуществляет следующие функции:

организует деятельность по защите и охране внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, по охране за пределами исключительной экономической зоны РФ запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках РФ;

координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих охрану внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов;

участвует в пределах своих полномочий в обобщении практики применения федерального законодательства в области защиты и охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов, а также в области осуществления государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов.

И еще очень немаловажно.

Для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти по вопросам организации охраны ВБР внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, Каспийского и Азовского морей в октябре 2007 г. совместным приказом ФСБ России, МВД России, Минсельхоза России, Федеральной таможенной службы и Росприроднадзора создана **Межведомственная комиссия по организации охраны водных биологических ресурсов**.

Задачи Межведомственной комиссии:

- обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по вопросам организации охраны ВБР;
- подготовка предложений, принятие решений по организации и осуществлению взаимодействия и совместных действий по вопросам охраны ВБР;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по выполнению международных обязательств РФ в области охраны ВБР;
- выработка, в необходимых случаях, рекомендаций законодательным и исполнительным органам власти субъектов РФ по вопросам, оказывающим влияние на организацию и осуществление мероприятий по охране ВБР;
- выработка рекомендаций по вопросам совершенствования системы мониторинга ВБР, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, привлечения информационных ресурсов других отраслевых систем в интересах недопущения и пресечения всех видов браконьерской деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, в исключительной экономической зоне и на

континентальном шельфе РФ, в Каспийском и Азовском морях;

- анализ поступающей информации по вопросам охраны ВБР и определение вопросов, требующих решения (по запросу председателя Межведомственной комиссии федеральные органы исполнительной власти направляют требуемую информацию, необходимую для проведения заседания Межведомственной комиссии);

- координация с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ работы по выполнению принимаемых Межведомственной комиссией решений.

Полномочия Межведомственной комиссии:

- имеет право запрашивать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности документы и информацию по вопросам, входящим в компетенцию Межведомственной комиссии;

- ежеквартально анализирует состояние и эффективность взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по вопросам организации охраны ВБР;

- члены Межведомственной комиссии при необходимости могут привлекать к участию в заседаниях Межведомственной комиссии необходимое количество экспертов и консультантов;

- при необходимости к участию в заседаниях и в работе Межведомственной комиссии могут привлекаться с их согласия представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, имеющих отношение к вопросам использования и охраны ВБР.

В состав Межведомственной комиссии по должности входят:

от ФСБ России:

- начальник управления стратегического развития Пограничной службы ФСБ России;

- начальник государственной морской инспекции по контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов Пограничной службы ФСБ России;

- заместитель начальника государственной морской инспекции по контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов Пограничной службы ФСБ России;

- заместитель начальника Управления "Т" Службы экономической безопасности ФСБ России;

- начальник договорно-правового отдела Пограничной службы ФСБ России;

- старший инспектор - старший государственный инспектор государственной морской инспекции по контролю в сфере охраны морских биологических ресурсов Пограничной службы ФСБ России;

от МВД России:

- заместитель начальника Департамента экономической безопасности МВД России;

от Минсельхоза России:

сейчас не очень понятно, кто входит, т. к. Минсельхоз был задействован в создании Комиссии еще в бытность, когда в его подчинение передали Росрыболовство. Сейчас Росрыболовство самостоятельно входит в состав Комиссии.

от ФТС России:

- первый заместитель начальника Главного управления организации таможенного контроля ФТС России;
- заместитель начальника отдела организации таможенного оформления и таможенного контроля вне пунктов пропуска, выпуска для внутреннего потребления и экспорта Главного управления организации таможенного контроля ФТС России;
- заместитель начальника отдела организации таможенного оформления и таможенного контроля в морских и воздушных пунктах пропуска Главного управления организации таможенного контроля ФТС России;
- заместитель начальника отдела службы "К" Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России;
- главный государственный таможенный инспектор отдела организации таможенного оформления и таможенного контроля вне пунктов пропуска, выпуска для внутреннего потребления и экспорта Главного управления организации таможенного контроля ФТС России;

от Росприроднадзора:

- заместитель руководителя Росприроднадзора;
- заместитель начальника Управления по надзору в сфере недропользования - начальник отдела морского контроля Росприроднадзора;

от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

- заместитель руководителя Россельхознадзора;
- начальник управления по организации рыболовного и охотничьего надзора и контроля Россельхознадзора;

от Федерального агентства по рыболовству:

- заместитель руководителя Росрыболовства;
- заместитель начальника управления экономического развития, имущественных отношений и права Росрыболовства.

Решения Межведомственной комиссии являются **обязательными** для исполнения федеральными органами исполнительной власти, представители которых входят в состав Межведомственной комиссии, если иное не установлено федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации.

Ну и последнее. Как вы знаете, в отношении краснокнижных объектов действует постановление Правительства РФ от 24.12.2008 № 1017 «О добыче (вылове) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов».

Таким образом, не оспаривая тот факт, что оснащенность уполномоченных органов власти оставляет желать лучшего, я не могу согласиться с тем, что сахалинский таймень оказался "в охранном вакууме". Полномочия есть и у отдельных органов власти и у их консорциума - для усиления координации создана Комиссия, которую надо умело заставить работать. Даже, может быть, для усиления взаимодействия на региональном уровне создать некий региональный аналог. Из представителей тех же органов власти плюс субъектов плюс заинтересованных организаций в качестве общественных наблюдателей или общественных инспекторов. Образец есть, обоснование можно написать, согласование провести. Очень эффективный путь, по-моему. В принципе мало чем отличается от специнспекции "Таймень", предложенной Дмитрием, но специнспекция обычно (специнспекция "Тигр", например) предполагает ведомственную подчиненность. Здесь же необходима межведомственная структура.