

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (РСПРИРОДНАДЗОР) ПО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ № 1

Совещания

«Совместные меры по обеспечению сохранения сахалинского тайменя»

15 февраля 2018 г.

г. Южно-Сахалинск

**Присутствовали:**

Управление Росприроднадзора  
по Сахалинской области

**Яськов М.Е.** – И.о.  
руководителя Управления  
**Кириллова Л.В.** - начальник  
отдела надзора за водными и  
земельными ресурсами, контроля и  
надзора в сфере охоты и ООПТ

Анивский Бассейновый Совет

**Макеев С.С.** - председатель

Министерство Лесного и охотничьего  
хозяйства Сахалинской области

**Дударев Д.В.** - заместитель министра

Агентство по рыболовству  
по Сахалинской области

**Горничных А.В.** - руководитель

ФГБИХ «СахНИРО»

**Лабай В. С.** –зав.лабораторией  
гидробиологии  
**Никитин В.Д.** –зав. лабораторией  
пресноводных и прибрежных рыб

РОО «Экологическая вахта Сахалина»

**Лисицын Д.В.** –председатель  
**Лисицына Н.А.** –юрист

ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»

**Абдракипов А.И.**- начальник отдела  
ООС  
**Зотова Н. В.**- спец. 1 категории  
отдела ООС

Пограничное Управление ФСБ по  
Сахалинской области

**Зейч Е.А.** -сотрудник  
**Мартыненко Ф.А.**-сотрудник

СКТУ ФАР

**Васильев С.М.** –ст. гос инспектор  
отдела рыбоохраны и контроля за  
безопасностью мореплавания

УМВД РФ по Сахалинской области

**Лаптев А.А.**- начальник отдела

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент  
компани Лтд».

**Саматов А. Д.**-начальник Управления  
охраны окружающей среды

**Звездов Т.В.**-ведущий специалист по  
ООС

ООО «Газпром добыча шельф  
Южно-Сахалинск»

**Кивисильд Л.А.** –начальник отдела ООС

ФГБУ «Главрыбвод»

**Мякишев М.С.** – и.о. заведующего  
лабораторией по воспроизводству ВБР

**Повестка:** «Совместные меры по обеспечению сохранения сахалинского тайменя»

**Выступили:**

**Яськов М.Е.** Вступительное слово, огласил повестку и регламент совещания. Доложил о работе Управления в рамках полномочий по охране ВБР, занесенных в Красную книгу РФ. Так, в рамках своих полномочий Управление:

- Подготавливает и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора мотивированные заключения о возможности выдачи разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, включая водные биологические ресурсы занесённых в Красную книгу Российской Федерации, а так же объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

- Осуществляет контроль за использованием выданных разрешений на вылов сахалинского тайменя и возврата в родную среду после изъятия половых продуктов.

- Контроль за выпуском мальков сахалинского тайменя при осуществлении работ по изучению и искусственному воспроизводству.

- В рамках осуществления контрольных функций проводит надзорные мероприятия по выявлению загрязнения водных объектов, являющихся местом обитания и размножения сахалинского тайменя, занесенного в Красную книгу РФ

- Проводит совместные с Сахалино-Курильским территориальным Управлением ФАР, общественными организациями, МВД России по Сахалинской области мероприятия по соблюдению требований законодательства РФ в местах вылова сахалинского тайменя.

- Участвует в проведении совместных мероприятий с Пограничным Управлением ФСБ России по Сахалинской области, Управлением МВД России по Сахалинской области, Сахалино-Курильским территориальным Управлением ФАР, по обследованию побережья на предмет выявления фактов незаконной добычи ВБР.

- Входит в состав рабочей экспертной группы по биоразнообразию при межведомственном экологическом Совете Сахалинской области, на которых рассматриваются, в том числе вопросы сохранения сахалинского тайменя (результаты исследований, перспективы и проблемы).

- Проводит профилактические мероприятия в виде просветительской деятельности среди школьников и населения и др.

Предоставлено слово:

**Макеев С.С.** Выступил с докладом на тему обсуждение структуры «Региональная программа сохранения сахалинского тайменя» в рамках Стратегии сохранения биологического разнообразия Сахалинской области. Информировал, что сахалинский таймень занесен в Красные книги Российской Федерации и Сахалинской области как вид, сокращающийся в численности, а в Красную книгу Международного союза охраны природы как вид, находящийся на грани исчезновения. Привел информацию об основных угрозах для выживания сахалинского тайменя. В выступлении сделана ссылка на сайт [www.sakhtaimen.ru](http://www.sakhtaimen.ru), где представлены доступные отчеты

и документы, фото- и видео- материалы, прочие ссылки. В выступлении акцентировано внимание на базовые и дополнительные элементы Стратегии, такие как несовершенство законодательства, усиление охраны сахалинского тайменя, создание новых ООПТ, развитие искусственного воспроизводства (оз. Буссе, оз. Вавай), защита мест обитаний, контроль прилова, работа с рыболовами –любителями, просвещение, образование, международное сотрудничество мониторинг. (Доклад прилагается).

**Предложено:**

- Создать специнспекцию «Таймень».
- Провести анализ реального и потенциального вклада в охрану вида следующих структур: СКТУ ФАР, УМВД РФ, Пограничного Управления ФСБ, УВД, МЛ и ОХ, Росгвардии, ЧОПов.
- Разработать методику искусственного воспроизводства сахалинского тайменя, реинтродукции и повышения численности с помощью развития сети ЛРЗ.
- Организовать международную конференцию в г. Южно-Сахалинске.
- Для выполнения всех разделов стратегии создать специальную НКО по образцу дальневосточных НКО, посвященных сохранению амурского тигра и леопарда, с постоянной поддержкой и попечительским советом. (Доклад прилагается).

В обсуждении приняли участие Яськов М.Е., Саматов А.Д., Лаптев А.А., Васильев С.М., Горничных А.В., Лабай В.С., Лисицын Д.В., Кивисильд Л.А.

Предоставлено слово:

**Лисицыну Д.В.**

Выступил с докладом на тему: «Предложения по усилению охраны сахалинского тайменя (срочные меры). Привел оценку экспертов, по численности сахалинского тайменя, в некоторых важных для его воспроизводства в реках и озерах лагунного типа южного Сахалина. Так, сахалинскому тайменю в островной части его ареала обитания в России угрожает полное исчезновение как виду в течение ближайших 15-20 лет. При этом популяция этого вида на о. Хоккайдо находится в стабильном состоянии, несмотря на значительные негативные изменения мест обитания. Осветил основные угрозы для выживания сахалинского тайменя в Сахалино-Курильском регионе, при этом отметив, что безусловно, главной причиной быстрого снижения численности сахалинского тайменя является браконьерство. Отметил, что в рамках совещания появилась реальная возможность объединить усилия на благо сохранения сахалинского тайменя между разными государственными структурами. (Доклад прилагается).

**Предложено:**

В 2018 году провести комплекс мероприятий:

- УМВД по Сахалинской области, Сахалинскому пограничному управлению ФСБ РФ, Сахалинскому отделу Росгвардии, Управлению Росприроднадзора по Сахалинской области включить мероприятия по пресечению незаконного вылова сахалинского тайменя в ежегодно формируемые планы работы в рамках оперативно-профилактической операции «Путина». Для охвата периода наиболее активного браконьерства тайменя необходимо установить сроки ее проведения **с мая по декабрь**.
- В рамках проведения операции «Путина» организовать две мобильные антибраконьерские группы, ежегодно работающие только в период активного массового браконьерского вылова тайменя (**май - июнь и сентябрь - декабрь**): группа из сотрудников УМВД по Сахалинской области и Сахалинского отдела Росгвардии - для работы на реках; группа из сотрудников Сахалинского пограничного управления ФСБ РФ - для работы во внутренних морских водах (заливы Набиль, Ныйский, Чайво, оз. Айнское и др.).
- В **июле-августе** организовать регулярные рейды в местах наиболее вероятного вылова сахалинского тайменя совместно силами сотрудников УМВД по Сахалинской области, Сахалинского управления Росприроднадзора и Сахалинского отдела Росгвардии.

- В ходе всех рейдов, на основании операции "Путина", проводить выборочные проверки автотранспорта и маломерных судов на предмет выявления особей сахалинского тайменя или их частей.
- В период **май - декабрь**, силами сотрудников УМВД по Сахалинской области, на основании операции "Путина" проводить регулярные рейдовые проверки на микрорынках и открытых торговых точках для выявления фактов торговли продукцией из сахалинского тайменя.
- В период лососевой путины (**июль-сентябрь**) силами сотрудников Сахалинского пограничного управления ФСБ РФ проводить регулярные рейдовые проверки работы ставных неводов по добыче горбуши и кеты на предмет выявления удерживаемого прилова сахалинского тайменя в местах с большой вероятностью его попадания. Данные проверки должны включать выборочный осмотр отдельных партий улова для выявления там особей сахалинского тайменя.
- Министерству лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области создать и наладить охрану особо охраняемых природных территорий в бассейнах рек Набиль, Вази, Оркуньи (Набильский залив), Даги (Ныйский залив) и озеро Айнское, являющихся ключевыми местами обитания сахалинского тайменя. А также усилить охрану сахалинского тайменя на памятнике природы "Озеро Тунайча".

Выступил с докладом на тему: «Анализ полномочий органов государственной власти в сфере охраны видов животного мира, в том числе ВБР занесенных в Красную книгу Сахалинской области и Красную книгу РФ». В выступлении остановился на распределении полномочий между контролирующими органами в области охраны и использования объектов животного мира. Затронул тему несовершенства законодательной базы и необходимости ее совершенствования. Отметил, что специальные мероприятия по сохранению объектов животного мира, включенных в Красную книгу РФ и Красную книгу Сахалинской области, осуществляется в соответствии с утвержденными государственными программами. Вместе с тем, в специальной государственной программе Сахалинской области охрана объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области, не предусмотрена, что является нарушением ст.2 закона Сахалинской области «О Красной книге Сахалинской области», которая возлагает обязанность по разработке программ по охране краснокнижных объектов животного мира на Правительство Сахалинской области. Таким образом, охрана сахалинского тайменя, занесенного в Красную книгу РФ, осуществляется только Управлением Росприроднадзора по Сахалинской области, которое имеет слабую материальную техническую оснащенность. Несмотря на то, что сахалинский таймень внесен в Красную книгу Сахалинской области, полномочия по его охране не обеспечены положением об уполномоченном государственном органе власти – Министерстве лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области (доклад прилагается).

#### **Предложено:**

В рамках совершенствования законодательства обратиться:

- В Минприроды России:
  - О разъяснении полномочий субъекта РФ по охране водных биоресурсов, внесенных в Красную книгу субъекта РФ, но отсутствующих в Красной книге РФ, либо одновременно внесенных как в Красную книгу РФ, так и в Красную книгу субъекта РФ.
  - С предложением разработать порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов (краснокнижных видов), предусмотренный частью 2 статьи 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды».
- В Правительство Сахалинской области:
  - С предложением внести изменения в Положение о Министерстве лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, предусматривающие отдельные полномочия по охране объектов животного мира (за исключением водных биоресурсов), занесенных в Красную книгу РФ. В настоящее время эти конкретные полномочия в Положении не прописаны.
  - С предложением внести изменения в Положение о Министерстве лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, отдельно предусматривающие полномочия по охране объектов

животного мира (в том числе водных биоресурсов), занесенных в Красную книгу Сахалинской области, вне зависимости от того, внесены эти виды в Красную книгу РФ или нет.

-В Минприроды России и Правительство Сахалинской области с предложением разработать государственные программы федерального и регионального уровня по сохранению сахалинского тайменя.

В обсуждении приняли участие Яськов М.Е., Васильев В.М., Горничных А.В., Лабай В.С., Лаптев А.А.-Саматов А.Д., Кивисильд Л.А., Мякишев М.С.

Предоставлено слово:

**Дудареву Д.В.**

Выступил с докладом на тему: «Охрана нерестовых рек в рамках регионального надзора». В выступлении отметил, что в 2017 году во исполнение поручения Губернатора Сахалинской области Министерством проработан вопрос охраны нерестовых рек Сахалинской области в рамках регионального надзора. Так, по результатам рабочего совещания под руководством А.Н. Макоедова с целью сохранения нерестилищ особо ценных пород и уникальных для Сахалинской области условий воспроизводства ВБР предложено создать две ООПТ регионального значения, взяв под охрану р. Набиль и р. Даги. Отметил, что в настоящее время ведется работа по данному направлению. Затронул вопрос полномочий надзорных органов за охраной водных биологических ресурсов (доклад прилагается).

Предоставлено слово:

**Саматову А.Д.** Информировал о подобном совещании «О проблемах охраны сахалинского тайменя и принятия мер по обеспечению сохранности этого вида» в 2012 г. О работе секции рабочей экспертной группы по биоразнообразию при межведомственном экологическом Совете Сахалинской области. О результатах мониторинга фоновых показателей речных экосистем затронутых при реализации проекта «Сахалин-2». Отметил, что по результатам мониторинга воздействие на водотоки минимальное, однако по всем значимым водным объектам наблюдается устойчивая тенденция к снижению популяции сахалинского тайменя. Затронул вопрос полномочий надзорных органов за охраной водных биологических ресурсов. Сообщил о готовности внесения вклада Компании Сахалин Энерджи в проведение профилактических мероприятий в виде просветительской деятельности по сохранению сахалинского тайменя.

**Предложено:**

- Усилить искусственное воспроизводство сахалинского тайменя, в том числе за счет компенсационных мероприятий от оплаты ущербов при реализации хозяйственной деятельности предприятий.

Предоставлено слово:

**Мякишеву М.С.** Выступил с докладом на тему: «Искусственное воспроизводство сахалинского тайменя» Доложил о проведенной работе по искусственному воспроизводству сахалинского тайменя в условиях Охотского ЛРЗ (доклад прилагается).

**Предложено:**

- Рассмотреть возможность воспроизводства сахалинского тайменя на других ЛРЗ области;
- Утвердить методику искусственного воспроизводства сахалинского тайменя.
- В дальнейшем начать создание ремонтно- маточных стад сахалинского тайменя для получения половых продуктов в контролируемых условиях. В таком случае воспроизводство сахалинского тайменя станет полноцикловым: «от икры до икры». Данные работы в качестве экспериментальных проводились в условиях Рейдового ЛРЗ, но так и не были завершены. В Японии повсеместно используется бассейновое выращивание и разведение сахалинского тайменя из созданных в искусственных условиях ремонтно-маточных стад.

-Привлечь научные организации и институты к работе по искусственному воспроизводству сахалинского тайменя.

**Решили:** Принять информацию участников совещания к сведению.

• **Управлению Росприроднадзора по Сахалинской области:**

- Заключить соглашение между Управлением Росприроднадзора по Сахалинской области, СКТУ ФАР, Отделом Федеральной службы войск национальной гвардии РФ по Сахалинской области о реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение совершаемых правонарушений, связанных с незаконной добычей, оборотом ВБР, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

- Инициировать проведение совместных рейдовых мероприятий с Сахалино-Курильским территориальным Управлением ФАР отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Сахалинской области, общественными организациями по обследованию водоохранных зон и акваторий водных объектов Сахалинской области, с целью выявления браконьерского вылова ВБР, занесенных в Красную Книгу РФ, согласно утвержденного плана-графика.

- На основании планов взаимодействия участвовать в проведении совместных мероприятий по охране ценных и особо ценных видов морских биоресурсов с Пограничным Управлением по Сахалинской области ФСБ России.

- С целью повышения эффективности полномочий Управления Росприроднадзора по Сахалинской области по охране ВБР, занесенных в Красную книгу РФ, рассмотреть вопрос компенсации недостаточной численности инспекторов Управления институтом общественных инспекторов в соответствии с «Порядком организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды», утв. приказом МПР и экологии РФ № 403 от 12 июля № 403, с учетом регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора).

-Осуществлять мониторинг средств массовой информации о незаконной добыче и продаже ВБР занесенных в Красную книгу РФ, для принятия мер реагирования.

- Осуществлять контроль за использованием выданных разрешений на добывание ВБР занесенных в Красную книгу РФ, выпуском производителей и мальков ВБР занесенных в Красную книгу РФ.

- Принимать активное участие в работе рабочей экспертной группы по биоразнообразию при межведомственном экологическом Совете Сахалинской области (по вопросам сохранения сахалинского тайменя).

- Подготовить запрос в адрес Компании Сахалин Энерджи о представлении в адрес Управления информации результатов экологического мониторинга видового разнообразия рыб (сахалинского тайменя) в водных объектах, затронутых при реализации проекта «Сахалин-2».

- В рамках совершенствования законодательства по охране краснокнижных ВБР в адрес Министерства природных ресурсов и экологии РФ направить предложения по развитию правового регулирования, для реализации положений ч. 2 ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

- Проведение профилактических мероприятий в виде просветительской деятельности, посредством: размещения на сайте Управления информацию с просьбой о представлении сведений о незаконной добыче ВБР занесенных в Красную книгу РФ, на сайте sakh.com информации о недопустимости уничтожения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов ВБР занесенных в Красную книгу РФ, проведения лекции для учащихся школ с целью развития экологической культуры, экологического образования и просвещения.

Председатель

Секретарь

М.Е. Яськов

Л.В.Кириллова