



ПРАВИТЕЛЬСТВО САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07 июня 2017 г. № 263

г. Южно-Сахалинск

Об утверждении Стратегии сохранения биологического разнообразия Сахалинской области на период до 2025 года

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в целях реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012, Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 № 2423-р, Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р, в целях эффективного сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия Сахалинской области, сокращения прямых нагрузок на биологическое разнообразие и значительного снижения опосредованных негативных факторов, связанных с развитием энергетического и других секторов экономики Сахалинской области, перехода всех отраслей экономики Сахалинской области на принципы экологической устойчивости и экологической эффективности Правительство Сахалинской области постановляет:

1. Утвердить Стратегию сохранения биологического разнообразия Сахалинской области на период до 2025 года (прилагается).

2. Рекомендовать органам исполнительной власти Сахалинской области и органам местного самоуправления Сахалинской области в работе руководствоваться положениями Стратегии сохранения биологического разнообразия Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной настоящим постановлением.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Губернские ведомости», на официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области, на «Официальном интернет-портале правовой информации».

Председатель Правительства
Сахалинской области



В.Г.Щербина

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Сахалинской области

от 07 июня 2017 г. № 263

СТРАТЕГИЯ
сохранения биологического разнообразия
Сахалинской области на период до 2025 года

Стратегия сохранения биологического разнообразия Сахалинской области на период до 2025 года (далее - Стратегия) направлена на выполнение стратегической цели и задач развития Сахалинской области, определенных Стратегией социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99), в части охраны окружающей среды через сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, которое является ключевым элементом окружающей среды.

Положения Стратегии определяют цели, задачи, принципы, приоритеты и основные направления государственной политики Сахалинской области в области сохранения биологического разнообразия, устойчивого использования его компонентов и справедливого распределения выгод от использования природных ресурсов на долгосрочной основе на благо всех жителей Сахалинской области.

Стратегия разработана в соответствии с принципами и нормами международного права, федеральными законами, положениями Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом Российской Федерации 30.04.2012, Экологической доктрины Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Прави-

тельства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Сахалинской области, действующих государственных программ Сахалинской области в сфере охраны окружающей среды и природопользования, а также с учетом положений Национальной стратегии сохранения биоразнообразия России, одобренной на Национальном форуме по сохранению живой природы России в 2001 г., и осуществляемых в настоящее время действий по ее пересмотру и обновлению, исходя из Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011 - 2020 годы и целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых на Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в Айти в 2010 году.

I. Введение

В соответствии с положениями Конвенции о биологическом разнообразии биологическое разнообразие (далее - биоразнообразие) подразумевает многообразие всех форм жизни и включает три уровня:

- внутривидовое разнообразие (генетическое разнообразие внутри отдельных видов, подвидов и популяций растений, животных и микроорганизмов);
- межвидовое разнообразие (разнообразие видов животных, растений и микроорганизмов на определенной территории);
- разнообразие экосистем и местообитаний (включая биотопы, ландшафты и другие типы экологических комплексов).

При характеристике биоразнообразия учитываются:

- компоненты (разнообразие и уникальность популяций, подвидов, видов, экосистем и экологических комплексов, включая биотические и абиотические компоненты);

- пространственное распределение (популяций, видов, местообитаний и экосистем);

- экологические и эволюционные процессы, в результате которых гены, виды и экосистемы взаимодействуют друг с другом и с окружающей средой, включая процессы генетического дрейфа.

Биоразнообразие характеризует состояние окружающей среды и является результатом длительного эволюционного развития. Биоразнообразие не статично, оно постоянно меняется в результате генетических изменений и эволюционных процессов. В настоящее время в результате воздействия антропогенной деятельности наблюдается значительное ускорение темпов таких изменений и снижение биоразнообразия.

Биоразнообразие Сахалинской области - главный природный ресурс региона, необходимый для устойчивого развития экономики региона и благополучия населения. Биоразнообразие обеспечивает здоровую и качественную среду обитания через экосистемные функции и услуги (производство природных ресурсов - древесной, охотничьей, рыбной и другой продукции, почвообразование и восстановление почв, круговорот и очистка от загрязнений воды и воздуха, производство кислорода и регулирование климата и т.п.). Качество экосистемных услуг напрямую зависит от состояния биоразнообразия и здоровья экосистем, показателями которых является состояние популяций ключевых и индикаторных видов.

Для того, чтобы обеспечить динамичное долгосрочное развитие экономики региона и одновременно здоровую экологическую обстановку, необходимо предпринять целенаправленные усилия по формированию и реализации государственной политики в сфере сохранения биоразнообразия как ключевого элемента окружающей среды.

В соответствии с положениями Конвенции о биологическом разнообразии сохранение биологического разнообразия предусматривает:

- собственно сохранение биоразнообразия;
- устойчивое использование экосистемных услуг;

- справедливое и равноправное распределение выгод, вытекающих из использования биологических ресурсов.

Данная Стратегия направлена на разработку эффективной долгосрочной политики Сахалинской области в области сохранения биоразнообразия, обеспечивающей предотвращение снижения биоразнообразия, восстановление и поддержание качества экосистем, необходимого для предоставления экосистемных функций и услуг, улучшение качества управления в сфере охраны окружающей среды Сахалинской области, достижение запланированных экологических показателей и решение проблем в сфере сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды в целом.

II. Общие сведения

Сахалинская область, занимающая площадь 87,1 тыс. кв. км, является единственным регионом Российской Федерации, полностью расположенным на островах. В ее состав входят остров Сахалин с прилегающими островами, а также острова Курильской гряды.

От материка остров Сахалин отделен Татарским проливом Японского моря, проливом Невельского, Амурским лиманом и Сахалинским заливом. На юге отделен проливом Лаперуза от японского острова Хоккайдо. С востока омывается Охотским морем. Курильские острова простираются от южной оконечности Камчатки в юго-западном направлении до острова Хоккайдо и являются естественной границей между Охотским морем и Тихим океаном.

Рельеф Сахалина характеризуется средневысотными горами, холмами и заболоченными низменностями. На острове развита гидрологическая сеть, плотность которой самая высокая в России. Курильские острова представляют собой два параллельных подводных хребта вулканического происхождения, которые выше уровня океана выражены цепью островов Большой и Малой Курильских гряд.

Главной особенностью природных условий Сахалинской области является высокая сейсмическая и вулканическая активность. На Курильских

островах насчитывается свыше 100 вулканов, из которых более 40 являются действующими.

Климат на Сахалине имеет муссонный характер, на Курильских островах - океанический. Основным климатообразующим фактором является соседство Японского и Охотского морей.

На острове Сахалин, для которого характерны такие почвообразующие процессы, как торфонакопление, избыточное сезонное увлажнение, интенсивное внутрипочвенное выветривание, образование подзолистых горизонтов, оглинивание, почвы на равнинах - торфяно-подзолисто-болотные суглинистые, средне- и слабоподзолистые супесчаные; в долинах - болотные и аллювиальные лугово-дерновые и лугово-глеевые; в горах - буротаежные неоподзоленные и слабооподзоленные; в Восточно-Сахалинских горах встречаются горные подзолистые. На Курильских островах, где процесс образования почв связан с вулканической деятельностью, почвы преимущественно дерновые, луговые и аллювиальные, под лесами - слабоподзолистые с большой примесью вулканического материала.

На территории Сахалинской области широко представлены экосистемы северной тайги с преобладанием обширных лесов, озер и водно-болотных угодий северных широт; средней и южной тайги с примесью хвойно-широколиственных лесов. Северная часть Сахалина занята лесотундрой и тундрой.

Растительные сообщества севера и юга острова Сахалин и Курильских островов резко отличаются. На севере преобладает растительность восточно-сибирского типа, центральная часть Сахалина занята растительностью южно-охотского типа, на юге в сложении растительного покрова усиливается роль японо-маньчжурских элементов (дуб монгольский и курчавый, бархат сахалинский, черемуха айнская, клены, тис остроконечный и др.).

Растительность северного Сахалина представлена заболоченной светлохвойной тайгой из лиственницы Каяндера, которая чередуется со сфагновыми болотами и зарослями кедрового стланика. На хорошо

дренированных возвышенностях лиственничная тайга переходит в елово-пихтовую тайгу с преобладанием ели аянской и пихты сахалинской. Низкогорные хребты полуострова покрыты горной еловой тайгой. Наклонные равнины и террасы Тымь-Поронайского дола заняты лугами, травянисто-кустарниковыми болотами и редкостойной лиственничной тайгой. Склоны Восточного хребта покрыты елово-пихтовой и лиственнично-еловой тайгой из ели аянской, пихты сахалинской, лиственницы Каяндера, южнее - лиственницы тонкочешуйной, высокотравьем на гарях и в долинах рек; выше тайга сменяется редколесьями из каменной березы. Западный хребет покрыт еловыми и елово-пихтовыми лесами. На юго-западе острова произрастают хвойно-широколиственные леса с подлеском из курильского бамбука. В верхних частях гор, в предгорьцовом поясе, произрастают леса из каменной березы с зарослями курильского бамбука, еще выше — заросли кедрового стланика. Редкое сочетание темнохвойных лесов с зарослями курильского бамбука типично только для юга Сахалина, Южных Курил и, кроме острова Хоккайдо, нигде в мире больше не встречается. В южной части острова развито высокотравье и проявляется гигантизм некоторых травянистых растений.

Основная доля лесопокрытой площади приходится на производные сообщества и трансформированные дериваты коренных экосистем. Небольшие участки коренных и ненарушенных лесов сохранились лишь в труднодоступных горных районах Сахалинской области.

В составе флоры Сахалинской области зарегистрировано свыше 1500 видов сосудистых растений. Во флоре Сахалинской области, как и во флоре Курильских островов, насчитывается по 1100 видов, из которых около 700 видов являются общими. Разнообразие их жизненных форм велико: деревья объединяют 44 вида (3,6%), лианы – 9 (0,7%), кустарники – 82 (6,7%), кустарнички – 54 (4,4%), полукустарники и полукустарнички – 4 (0,3%), многолетние травы – 961 (78%), однолетние и двулетние травы – 79 (6,4%) без учёта заносных видов.

Значителен уровень эндемизма сосудистых растений: из 1500 видов острова Сахалин 36 видов (около 2,5%) являются эндемиками; из 1400 видов Курильских островов количество эндемиков составляет 15 видов (чуть более 1%). Один эндемик – мякеля цельнолистная - является представителем монотипного рода. Характерными особенностями эндемичных растений Сахалинской области являются узкая локализация и малочисленность.

Для флоры Сахалинской области характерно большое количество растений-реликтов, представителей флоры доледникового периода: бархат сахалинский, орех Зибольда, тис остроконечный, скиммия ползучая, аралия сердцевидная, диморфант, магнолия обратнаяцевидная (произрастает в России только на острове Кунашир), курильский бамбук и др.

Островная фауна Сахалинской области значительно беднее по своему составу по сравнению с прилегающей территорией материка. В составе фауны Сахалина преобладают таежные охотско-камчатские и приморские виды, к ним примешиваются японские виды и некоторые эндемичные формы. Многие виды и подвиды являются эндемиками и субэндемиками островных территорий и имеют ограниченные ареалы и особую уязвимость из-за особенностей биологии и экологических связей.

На острове Сахалин и Курильских островах обитают представители всех классов позвоночных. В Сахалинской области зарегистрировано свыше 570 видов позвоночных животных, в том числе 90 видов млекопитающих (56 из них – наземные виды, 34 - морские виды), более 380 видов птиц (201 из которых - гнездящиеся на островах), 7 видов пресмыкающихся, 6 видов земноводных, 98 видов пресноводных рыб (свыше 600 видов рыб обитает в морях, омывающих острова области), 2 вида круглоротых и более 1000 видов беспозвоночных животных, включая 800 видов насекомых.

Вклад Сахалинской области в сохранение видового разнообразия страны достаточно велик: в регионе представлено 28% фауны млекопитающих России, 52% орнитофауны, почти 9% фауны

пресмыкающихся, более 19% фауны земноводных, 28% фауны пресноводных рыб, 22% фауны круглоротых, 12% флоры сосудистых растений страны.

Ключевыми видами, критически важными для поддержания экосистем на Сахалине, являются лососи, которые осуществляют перенос элементов минерального питания (азот, фосфор, микроэлементы) и органических веществ во время миграций из морской среды в пресноводные и наземные экосистемы. При отсутствии такого переноса экосистемы имели бы низкую продуктивность. По видовому разнообразию рыб семейства лососевых Сахалинская область занимает второе место в мире после Камчатки. На острове Сахалин и Курильских островах обитает 5 видов тихоокеанских лососей – сима, кижуч, кета, нерка и горбуша, а также сахалинский таймень, узкоареальный вид, находящийся под угрозой исчезновения, занесенный в Красные книги Российской Федерации и Сахалинской области и Международный Красный список Международного союза охраны природы (МСОП). Численность сахалинского тайменя снижается стремительными темпами, во многих сахалинских реках он уже исчез. По экспертным оценкам, количество производителей тайменя в сахалинских реках не превышает 10 тысяч экземпляров, а молоди всех возрастов - 500 тысяч.

В реках и лагунах острова обитает и другой узкоареальный вид рыб - сахалинский осетр, некогда обитавший в реках и лагунах острова. В настоящее время факт присутствия сахалинского осетра на острове Сахалин доказан лишь для бассейна одной из рек на западном побережье. Усилия по возвращению в природную среду сахалинского осетра, полученного на Охотском лососевом рыбозаводном заводе, где в 1988 году создано маточное стадо, пока не дали результатов.

Ввиду центрального положения на северном отрезке Восточноазиатского-Австралийского пролетного пути Сахалинская область имеет большое значение как место миграционных остановок перелётных птиц, особенно для куликов и гусеобразных птиц. В Сахалинской области зарегистрированы птицы-эндемики и субэндемики России (белоплечий

орлан, охотский улит, лопатень). Жизнь многих птиц связана с морем (чайки, чистиковые птицы, бакланы). Среди крупнейших известных колоний морских птиц - птичьи базары на мысе Терпения, островах Тюлений и Монерон, на Курильских островах. Вместе с тем в Сахалинской области регулярно регистрируются случайные залеты птиц, в результате чего список видов птиц постоянно пополняется.

На островах обитают такие виды млекопитающих, как: бурый медведь, соболь, речная выдра, американская норка, северный олень, россомаха, сахалинская кабарга, енотовидная собака и другие.

Благодаря высокой продуктивности Охотского моря богат животный мир морей и морских побережий Сахалина и Курильских островов: ластоногие (кольчатая нерпа, ларга, крылатка, лахтак, сивуч и северный морской котик), около 30 видов дельфинов и китов. На северо-восточном шельфе Сахалина обитает охотско-корейская популяция серых китов, насчитывающая около 150 особей и находящаяся под угрозой исчезновения. На острове Тюлений находится одно из самых крупных лежбищ морских котиков, здесь же расположены лежбища сивучей. На юге Курильского острова Уруп обитает самое крупное в России стадо каланов. В морских водах, окружающих Сахалин и Курильские острова, водятся различные виды рыб (сельдь, сайра, навага, минтай, камбала, палтус), крабов (камчатский, синий, стригун, волосатый, колючий, равношипый и др.), креветок, трубача, двустворчатых моллюсков (гребешок приморский и Свифта, мидия тихоокеанская, мактра сахалинская и др.).

Богатое разнообразие экосистем, наличие уникальных, эндемичных и реликтовых сообществ и видов обеспечивают значительный природно-ресурсный потенциал Сахалинской области, необходимый для эффективного развития различных отраслей экономики и создания комфортных условий проживания. Важно, чтобы экономическое развитие региона в долгосрочной перспективе, основанное на природно-ресурсном потенциале, не приводило к

сокращению биоразнообразия, ухудшению качества экосистем, нарушению их функций и снижению способности предоставлять экосистемные услуги.

III. Современное состояние биоразнообразия и текущая деятельность, связанная с сохранением биоразнообразия

Экологическая ситуация в Сахалинской области характеризуется высоким уровнем воздействия на уязвимые островные экосистемы интенсивной хозяйственной деятельности (разработка месторождений нефти, природного газа, угля, развитие трубопроводной системы, строительство новых магистральных линий электропередачи, промышленный вылов рыбы и развитие рыбохозяйственного комплекса, работа лесозаготовительных, золотодобывающих и других предприятий).

3.1. Основные угрозы биоразнообразию

Основные угрозы биоразнообразию страны в целом определены в Пятом Национальном докладе «Сохранение биоразнообразия в Российской Федерации», подготовленном во исполнение решения X/10 10 Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2015 году.

Из них основными угрозами биоразнообразию Сахалинской области являются:

1. Разрушение и фрагментация местообитаний животных и растений.
2. Химическое загрязнение окружающей среды.
3. Угрозы лесному биоразнообразию, связанные с лесными пожарами.
4. Угрозы, связанные с высоким уровнем браконьерства и переэксплуатацией биологических ресурсов.

3.1.1. Разрушение и фрагментация местообитаний животных и растений

Темпы разрушения природных экосистем в отдельных районах (в первую очередь, в районах месторождений нефти, газа и угля, строительства трубопроводов, других крупных инфраструктурных объектов) опережают их

восстановление и самовосстановление и не компенсируются созданием новых особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ). Несмотря на сокращение лесозаготовок и интенсивное лесовосстановление на территории Сахалинской области, по всему ареалу сахалинских таежных ландшафтов, примыкающих к освоенным районам остается значительной фрагментация лесных массивов в местах гарей и вырубок, продолжается уничтожение естественных растительных сообществ. Строительство дорог и подъездных путей приводит к повышению рекреационной нагрузки в ранее труднодоступных местах, росту браконьерства и воздействию фактора беспокойства на уязвимые виды животных. В связи с промышленным освоением северных территорий области отмечается резкое сокращение кормовой базы для дикого северного оленя (оленьих пастбищ). Это сказывается на благополучии коренных малочисленных народов Севера, чья жизнедеятельность связана с оленеводством (уйльта (ороки), эвенки). Экосистемы подвергаются комплексному воздействию, изменяются их средообразующие и средостабилизирующие функции, существенно ухудшаются условия произрастания растений, обитания животных, проживания человека. Наименее устойчивы к таким видам воздействия редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и узкоареальные эндемики.

Для снижения воздействия данной угрозы необходимо включать вопросы сохранения биоразнообразия в территориальное планирование развития региона. Кроме того, следует признать, что первопричинами разрушения и фрагментации местообитаний являются:

- занижение ценности биоразнообразия и экосистемных услуг, хотя здоровье и благополучие человека зависят от них, их стоимость никогда не была оценена обществом полностью и часто они воспринимаются «бесплатными»;

- недооценка кумулятивных и косвенных последствий антропогенной деятельности для биоразнообразия и качества экосистемных услуг;

- непонимание и недооценка стоимости мероприятий по поддержанию и восстановлению качества местообитаний и экосистем для сохранения экосистемных функций и получения экосистемных услуг;
- приоритет экономических интересов над экологическими аспектами последствий антропогенной деятельности.

Применение взаимодополняющих подходов - эффективного территориального планирования с учетом вопросов сохранения биоразнообразия, использования экосистемного подхода и современных ресурсосберегающих технологий, соответствующих современным мировым экологическим нормам и стандартам, а также переоценки денежного выражения оценки экономической стоимости биоразнообразия региона и включения адекватной оценки в региональный валовый продукт помогут снизить общий негативный эффект данной угрозы при реализации проектов и программ промышленного сектора.

3.1.2. Химическое загрязнение окружающей среды

Основными источниками загрязнения воздуха, почвы и поверхностных вод в Сахалинской области являются предприятия топливно-энергетической, лесной, рыбной, угольной, строительной промышленности и жилищно-коммунального хозяйства, автотранспорт.

Наибольшая загрязненность воздуха отмечается в крупных населенных пунктах, самая высокая - в окрестностях города Южно-Сахалинска. Перевод котельных на газ способствовал уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, однако нерациональная застройка населенных пунктов, не учитывающая условия формирования воздушных потоков, приводит к регулярному воздействию выбросов на центральные районы и жилые массивы при неблагоприятных метеоусловиях.

В результате сброса сточных вод промышленных и сельскохозяйственных предприятий, хозяйственных сточных вод городов и поселков области отмечается загрязнение рек нефтепродуктами, тяжелыми

металлами, ухудшение качества рек. Наиболее загрязнены реки Охинка, Большая Александровка, Поронай, Черная, Сусуя, Красносельская, Лютога, Бирюкан. Загрязнение акватории неочищенными стоками, сбросами, отходами и нефтепродуктами приводит к ухудшению качества среды обитания водных и околоводных видов фауны, гибели гидробионтов, в том числе ценных промысловых и редких и находящихся под угрозой исчезновения видов рыб и других водных объектов, снижению биопродуктивности экосистем акваторий и прибрежных наземных экосистем, потере ключевых территорий предмиграционных скоплений, сокращению числа и площади остановочных территорий во время миграций птиц.

В области отмечается загрязнение почв тяжелыми металлами. Основными источниками загрязнения являются предприятия нефтегазодобывающей отрасли, автотранспорта, сельского хозяйства, рыбопереработки, топливно-энергетического комплекса, лечебно-профилактические учреждения, ремонтно-механические предприятия. Загрязнение почв приводит к деградации почв (в том числе засолению), сокращению естественных биотопов, формированию антропогенных ландшафтов с рудеральной растительностью.

3.1.3. Угрозы лесному биоразнообразию, связанные с лесными пожарами

Леса Сахалинской области характеризуются высокой степенью пожарной опасности за счет преобладания в них хвойных пород. Несмотря на проведение регулярных противопожарных мероприятий и введение ограничений на пребывание в лесах граждан и въезд транспортных средств в течение пожароопасного сезона, ежегодно регистрируется несколько десятков лесных пожаров. В 2016 году на территории лесного фонда области был зарегистрирован 21 пожар на общей площади 546,9 га, 17 из которых возникли по вине человека. Несмотря на то, что общая площадь, пройденная лесными пожарами в 2016 году, увеличилась по сравнению с 2015 годом

(23 лесных пожара на 63,6 га), ущерб от лесных пожаров снизился и составил 22,95 млн. рублей (30,8 млн. рублей в 2015 году). Последствиями пожаров являются массовая гибель и повреждение деревьев и других видов растений, животных, в том числе молодняка, кладок птиц, смена коренных растительных сообществ вторичными, разрастание рудеральных видов растений, снижение кормовой ценности местообитаний для лесных видов животных, загрязнение атмосферного воздуха продуктами сгорания и ухудшение качества среды.

3.1.4. Угрозы, связанные с высоким уровнем браконьерства и переэксплуатацией биологических ресурсов

Браконьерство является серьезной угрозой для развития рыбного хозяйства Сахалинской области. Незаконный промысел тихоокеанских лососей на Сахалине оценивается более чем в половину учтенного официального, что приводит к недооценке реальных объемов изъятия и может привести к подрыву популяций лососей.

Масштабное браконьерство привело к резкому сокращению численности благородного оленя (изюбра) и дикого северного оленя. Несмотря на введенный запрет охоты на этих копытных, их численность продолжает снижаться и в ближайшее время они могут исчезнуть из состава фауны Сахалина.

Завышенные, ежегодно увеличивающиеся объемы вылова водных биоресурсов привели к переэксплуатации и, как следствие, к резкому сокращению уловов. Объем вылова водных биоресурсов в 2015 году значительно сократился по сравнению с объемом вылова предыдущего нечетного 2013 года с 836,14 тыс. тонн до 596 тыс. тонн соответственно, что составило 71,3% уровня предыдущего нечетного года. По данным СахНИРО, объем вылова горбуши в 2015 году составил 52 тыс. тонны, или 27,5% от объема вылова предыдущего нечетного 2013 года (189 тыс. тонн). Выведение в 2009 - 2014 годах наваги из списка видов водных биоресурсов, для которых

устанавливается общий допустимый улов, привел к значительному перелову наваги рыболовными предприятиями и катастрофическому снижению численности вида.

Помимо основных угроз, необходимо учитывать риски для аборигенного биоразнообразия, связанные с инвазиями чужеродных видов растений и животных, в том числе вызывающих экономический ущерб и экологические последствия (деградация природных сообществ, вытеснение аборигенных видов). Эта угроза относится к числу глобальных угроз. Для островных экосистем Сахалинской области наибольшую опасность представляют водные инвазивные виды, которые могут содержаться в балластных водах прибывающих нефтяных танкеров и газовозов. Эффективной мерой предупреждения инвазий чужеродных видов является строгий контроль балластных вод и мониторинг водных экосистем.

Еще одной глобальной угрозой биоразнообразию является изменение климата. Так как остановить изменение климата невозможно, целесообразным является подход, предусматривающий реализацию мер по смягчению климатических изменений и адаптации к последствиям изменения климата. Чтобы определить такие меры, на данном этапе необходимо оценить масштаб и качество климатических изменений.

3.2. Текущая деятельность, направленная на сохранение биоразнообразия, и основные проблемы

Текущая деятельность по сохранению биоразнообразия в Сахалинской области рассматривается в фокусе трех вопросов:

- государственное управление в сфере сохранения биоразнообразия;
- сохранение компонентов биоразнообразия;
- устойчивое использование экосистемных услуг.

3.2.1. Государственное управление в сфере сохранения биоразнообразия

В Стратегию социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года включены вопросы охраны окружающей среды. В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» сохранение биоразнообразия является элементом охраны окружающей среды. Сохранение биоразнообразия представляет собой сферу деятельности по сохранению и устойчивому использованию его компонентов: отдельных объектов животного и растительного мира, генетического разнообразия (включая породное и сортовое разнообразие одомашненных форм животных и растений), разнообразных экосистем (лесных, водных и др.) и природных комплексов (почв, ландшафтов, в том числе агроландшафтов и т.п.).

Непосредственно вопросы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия не отнесены к полномочиям ни одного из органов исполнительной власти Сахалинской области, в то время как сохранение и устойчивое использование компонентов биоразнообразия относятся к компетенции нескольких региональных органов исполнительной власти.

Осуществление полномочий по выработке и реализации региональной политики в сферах водных отношений, использования и охраны недр, охраны атмосферного воздуха, охраны окружающей среды, обращения с отходами, экологической экспертизы, регионального государственного экологического надзора возложены на министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области.

Осуществление полномочий по выработке и реализации региональной политики и нормативному правовому регулированию в сферах использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), охоты и сохранения охотничьих ресурсов, организации и функционирования ООПТ регионального значения, земельных

отношений, а также полномочий по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального значения возложены на министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области. Министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области осуществляет также исполнение отдельных переданных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включая различные виды федерального государственного надзора: лесной (лесная охрана); пожарный надзор в лесах; охотничий; надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на ООПТ федерального значения; надзор в области охраны и использования ООПТ регионального (областного) значения.

Осуществление полномочий по реализации государственной политики в сфере рыболовства, рыбоводства, переработки водных биоресурсов, созданию условий для эффективного функционирования рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области, совершенствованию системы управления использованием водных биоресурсов в Сахалинской области, а также реализация отдельных переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны и использования объектов животного мира (по организации и регулированию различных видов рыболовства, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны Российской Федерации, ООПТ федерального значения, водных биоресурсов внутренних вод, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) возложено на агентство по рыболовству Сахалинской области.

Полномочия по выработке и реализации региональной политики и нормативному правовому регулированию в сфере сельского хозяйства,

включая животноводство, растениеводство, мелиорацию земель и плодородие почв, осуществляет министерство сельского хозяйства Сахалинской области.

Учитывая большое количество ведомств, уполномоченных по вопросам сохранения и использования отдельных компонентов биоразнообразия, для обеспечения эффективной государственной региональной политики в области сохранения биоразнообразия и осуществления эффективного государственного регионального управления в данной сфере необходимо усиленное межведомственное взаимодействие данных ведомств.

3.2.2. Сохранение компонентов биоразнообразия

Ключевыми направлениями сохранения компонентов биоразнообразия являются ведение Красной книги Сахалинской области, развитие системы ООПТ, меньше внимание уделяется выделению особо охраняемых территорий с особым режимом природопользования.

1) Ведение Красной книги Сахалинской области.

Особое значение в сохранении биоразнообразия уделяется редким и находящимся под угрозой исчезновения объектам животного и растительного мира. Несмотря на низкую численность, эти объекты играют важную роль в различных экосистемах, являясь индикаторами их состояния. Закон Сахалинской области от 10.03.1999 № 104 «О Красной книге Сахалинской области» регулирует отношения в области учреждения и ведения Красной книги Сахалинской области, охраны и защиты редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих и произрастающих на территории Сахалинской области.

Список объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области (утвержден постановлением Правительства Сахалинской области от 23.06.2011 № 240), включает 155 видов животных, в том числе 117 видов позвоночных животных (24% от общего количества

позвоночных животных, зарегистрированных на территории Сахалинской области), из них 13 видов млекопитающих (14%), 93 вида птиц (24%), 4 вида рептилий (57%), 7 видов рыб (18%), и 38 видов беспозвоночных (около 4% общего количества беспозвоночных животных, зарегистрированных на территории Сахалинской области), в том числе 13 видов насекомых, 5 видов ракообразных и 20 видов моллюсков.

В список объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области, включены все виды, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и встречающиеся на территории Сахалинской области, виды, редкие для Дальнего Востока, а также новые, недавно описанные виды, распространение и численность которых неизвестны.

Список объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области (утвержден постановлением Правительства Сахалинской области от 15.09.2015 № 387), включает 267 видов флоры региона, в том числе 150 видов покрытосеменных, 4 вида голосеменных, 22 вида папоротниковидных, 1 вид плауновидных, 24 вида моховидных, 12 видов водорослей, 35 видов лишайников и 19 видов грибов. 116 видов из указанного списка (43%) одновременно занесены в Красную книгу Российской Федерации (38% покрытосеменных, 100% голосеменных, 36% папоротниковидных, 100% плауновидных, 33% моховидных, 92% водорослей, 60% лишайников и 32% грибов). 29 видов (19%) покрытосеменных растений, включенных в список объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области, являются эндемиками островного региона; еще 3 вида являются дальневосточными (российскими) эндемиками, 52 вида - сахалино-японскими эндемиками. Около четверти эндемичных видов покрытосеменных растений сахалинского региона (7 видов) занесены в Красную книгу Российской Федерации.

Высоко оценивая текущую деятельность по ведению Красной книги Сахалинской области, тем не менее следует стремиться к дальнейшей систематизации данного процесса, внедрению новых подходов -

методологических (принципы занесения в Красную книгу, система критериев отбора и система категорий Красной книги, система ведения мониторинга объектов животного и растительного мира) и технологических (использование современных информационных систем и геотехнологий), использованию международного опыта оценки статуса редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны.

2) Развитие системы особо охраняемых природных территорий.

В целях сохранения уникального и типичного биоразнообразия Сахалинской области, охраны ключевых местообитаний редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов, а также поддержания экологического баланса и рекреационного потенциала территории создана система ООПТ.

По состоянию на 01 января 2017 года в Сахалинской области функционирует 57 ООПТ общей площадью 876 тыс. га (9,5% от площади области), в том числе:

- 4 ООПТ федерального значения (2 государственных природных заповедника общей площадью 122,1 тыс. га, 1 государственный природный заказник площадью 67,9 тыс. га, 1 ботанический сад площадью 0,04 тыс. га);
- 53 ООПТ регионального значения (1 природный парк площадью 1559 га, 11 государственных природных заказников общей площадью 612 тыс. га, 41 памятник природы общей площадью 72,4 тыс. га).

За последние 15 лет в Сахалинской области упразднена 21 ООПТ регионального и местного значения, в том числе из них 11 ООПТ регионального значения (3 заказника, 1 заповедник регионального значения – о. Уруп и 7 памятников природы) и 10 ООПТ местного значения (все – памятники природы). Общая площадь, занятая ООПТ, сократилась на 27%. За тот же период не создано ни одной новой ООПТ.

Доля ООПТ регионального значения (без учета площади морской акватории) от площади территории Сахалинской области в настоящее время составляет 7,8%. В ряде административных районов Сахалинской области

охват территории района ООПТ чрезвычайно низок: Анивский, Северо-Курильский, Холмский и Углегорский. В Тымовском административном районе не создано ни одной ООПТ. В пяти регионах доля суммарной площади ООПТ от площади района минимальна: Тымовский район – 0%, Северо-Курильский район - < 0,01%, Анивский и Углегорский районы - по 0,1%, Холмский район - 0,3%. Учитывая интенсивное антропогенное воздействие на природные комплексы и перспективы дальнейшего промышленного развития, для обеспечения устойчивости экосистем к усиливающимся антропогенным воздействиям и климатическим изменениям, поддержания естественных природных процессов и экосистемных функций необходимо предусмотреть создание системы средостабилизирующих ООПТ, сравнимых по площади с территориями интенсивного хозяйственного освоения.

Для развития экологического туризма используется рекреационный потенциал ООПТ, прежде всего национальных парков, заповедников, заказников. Рекреационный потенциал системы ООПТ Сахалинской области низок, в регионе отсутствуют национальные парки и создан лишь один природный парк «Остров Монерон». Создание новых природных парков планами развития региона не предусмотрено. Учитывая дефицит рекреационных и эколого-просветительских ресурсов в регионе, необходимо предусмотреть создание новых природных парков, в первую очередь, в наиболее населенных районах области. Целесообразно создание природного парка на юге Сахалина, где сосредоточено 70% населения области.

Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р, запланирована реализация инвестиционных проектов по созданию туристско-рекреационных и автотуристских кластеров, в том числе строительство туристского комплекса с минеральными источниками на острове Итуруп в Сахалинской области. Для оптимизации инвестиций, создания условий для развития туризма в

Сахалинской области и повышения эффективности управления рекреационным потенциалом региона и рекреационными потоками целесообразно предусмотреть повышение статуса государственного природного заказника «Островной», расположенного на острове Итуруп, для чего создать на базе заказника природный парк с одновременным расширением территории и включением в его состав наиболее привлекательных рекреационных объектов.

До настоящего времени не оценены репрезентативность и природоохранная эффективность современной системы ООПТ регионального значения Сахалинской области, так как в их границах не ведется системная работа по инвентаризации флоры и фауны, а также объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Сахалинской области, недостаточно изучено ландшафтное разнообразие. По предварительным оценкам, на ООПТ федерального и регионального значения в Сахалинской области представлено 75% видов позвоночных животных, занесённых в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Сахалинской области (за исключением залетных видов птиц), но данная цифра может быть завышенной. ООПТ федерального значения в ключевых местообитаниях таких редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, как курильский калан, сахалинская кабарга, охотский улит, отсутствуют. Хотя участки местообитаний данных видов и охраняются в государственных природных заказниках регионального значения, существующая система региональных ООПТ в целом не позволяет обеспечить охрану и воспроизводство крупных млекопитающих, в том числе ценных охотничьих животных. Это связано с тем, что в таежных экосистемах для поддержания жизнеспособных популяций крупных и подвижных млекопитающих необходимы территории не менее 260 тыс. га, а также связанность отдельных охраняемых территорий в ключевых местах обитания. Для сохранения крупных животных в Сахалинской области необходимо создавать

государственные природные заказники регионального значения с соответствующей площадью.

Необходимо предусмотреть создание ООПТ для сохранения ключевых местообитаний тихоокеанских лососей, сахалинского тайменя и сахалинского осетра, уникальных и знаковых водных объектов региона и обеспечить их связанность экологическими коридорами для обеспечения свободных перемещений объектов животного мира и миграционных процессов.

Для повышения эффективности системы ООПТ регионального значения в целом необходимо оценить репрезентативность системы ООПТ и природоохранную эффективность как системы ООПТ, так и отдельных ООПТ.

Существующие ООПТ регионального значения (в первую очередь, памятники природы) вносят весомый вклад в сохранение природных объектов, имеющих высокое природоохранное, научно-познавательное, эстетическое, этническое значение, являющихся реликтами прошлых эпох, ценными геологическими объектами. Вместе с тем необходимо обеспечить инвентаризацию редких и уникальных природных объектов в пределах Сахалинской области и ведение единого реестра таких объектов для последующего создания памятников природы.

Функцию администрации природного парка «Остров Монерон» осуществляет областное бюджетное учреждение «Природный парк «Остров Монерон», подведомственное агентству по туризму Сахалинской области. Функция администрации остальных 52 ООПТ регионального значения возложена на государственное казенное учреждение «Сахалинские лесничества», которое находится в ведомственном подчинении министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области. Высоко оценивая меры, предпринятые для оснащения и обеспечения деятельности указанных учреждений, тем не менее следует отметить, что оценка эффективности их управления не осуществлялась. Вместе с тем серьезной проблемой является

слабая охрана ООПТ регионального значения, т.к. существующего штата инспекторов недостаточно. Вследствие этого на территории большинства ООПТ регионального значения высок уровень браконьерства (процветает, в первую очередь, незаконный рыбный промысел), обычны нарушения режима особой охраны.

Регулирование деятельности в сфере ООПТ осуществляется в соответствии с законодательством в данной сфере и иными нормативными правовыми актами, в том числе с Законом Сахалинской области от 21.12.2006 № 120-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Сахалинской области». Принятие новой редакции Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» существенно изменило правовую среду данной сферы деятельности.

В Сахалинской области принята и реализуется государственная программа «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 18.07.2013 № 353), включающая, в том числе, подпрограмму «Развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Сахалинской области», направленную на восстановление биоразнообразия на ООПТ регионального значения. Однако подпрограмма не решает всех поставленных выше вопросов, в частности не предусматривает расширения системы ООПТ в целях повышения ее репрезентативности, природоохранной эффективности, экологической стабильности территории и усиления рекреационного потенциала.

Таким образом, необходимо решить ключевые задачи в сфере развития системы ООПТ для предотвращения ее деградации, оптимизации сохранения и использования природно-ресурсного потенциала, сохранения биоразнообразия и экосистемных функций.

3) Выделение особо охраняемых территорий с особым режимом управления и природопользования.

Эффективным механизмом сохранения биоразнообразия являются особо охраняемые территории с особым режимом управления и природопользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации: защитные леса, охотничьи хозяйства, лечебно-оздоровительные местности, рыбохозяйственные заповедные зоны и др.

Защитные леса Сахалинской области занимают 1334,1 тысяч га (15% площади региона), из них 86% - это ценные леса (в том числе нерестоохранные полосы), около 0,1% - леса водоохранных зон (эта цифра, вероятно, занижена, так как работа по инвентаризации лесов водоохранных зон не проводилась и в лесоустроительной документации отмечены далеко не все водоохранные зоны и леса водоохранных зон), 14,1% - леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (защитные полосы лесов, зеленые зоны, лесопарковые зоны, леса округов санитарной охраны).

В регионе используется такая форма управления биоразнообразием охотничьих животных и их местообитаний, как охотничьи хозяйства. Общая площадь охотничьих угодий в Сахалинской области составляет 7549,2 тыс. га, из них площадь общедоступных охотничьих угодий составляет 6638,5 тыс. га, а на 910,70 тыс. га девятью охотпользователями организованы охотничьи хозяйства с регулируемым режимом управления.

Лечебно-оздоровительные местности создаются в рекреационных и оздоровительных целях. В Сахалинской области земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения занимают 0,1 тыс. га. Это главным образом месторождения грязей, различные источники. Для эффективного управления рекреационными и оздоровительными природными ресурсами организованы санатории «Сахалин», «Синегорские минеральные воды», «Чайка».

Территории традиционного природопользования образуются для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера. Создание территорий традици-

онного природопользования направлено на защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, сохранение и развитие самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера, сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

Территории традиционного природопользования способствуют сохранению и развитию исторически сложившихся традиционных форм хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (оленоводства, охоты и морского зверобойного промысла, рыболовства, звероводства, сбора и переработки дикоросов, традиционных промыслов), природных комплексов, экологически важных для воспроизводства биоресурсов, включая культурно-обрядовые места, а также их целевому использованию.

В перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области, входит 7 административных районов: Александровск-Сахалинский, Ногликский, Охинский, Поронайский, Смирныховский (с. Буюклы), Тымовский, г. Южно-Сахалинск. Вместе с тем, в настоящее время создана лишь одна территория традиционного природопользования в Ногликах в 2013 году.

В целом различные формы особо охраняемых территорий с особым режимом управления и природопользования в регионе используются недостаточно активно. Совершенно не используются такие формы особо охраняемых территорий, как рыбоохранные зоны, рыбохозяйственные заповедные зоны, предусмотренные для сохранения, восстановления и устойчивого использования водных биологических ресурсов.

3.2.3. Использование экосистемных услуг

Более 90% биоразнообразия Сахалинской области находится за пределами ООПТ и используется в качестве природного сырья, обеспечивая работу важных секторов экономики – рыбного, охотничьего и лесного хозяйств.

В структуре валового регионального продукта Сахалинской области доля отраслей экономики, связанных с использованием биологических ресурсов и экосистем, различна. Большой вклад обеспечивает рыбохозяйственный комплекс, меньший, но значимый вклад - лесное хозяйство, охота, сельское хозяйство.

Рыбное хозяйство. Рыбохозяйственный комплекс Сахалинской области является основой экономики островного региона после нефтегазовой отрасли. Общая биомасса обитающих в акватории Сахалинской области промысловых рыб составляет более 6,3 млн. тонн. Величина общего допустимого объема вылова для рыбной отрасли Сахалина и Курил составляет около 1 млн. тонн в год, в том числе рыб – более 800 тыс. тонн, беспозвоночных – около 285 тыс. тонн, водорослей – около 300 тыс. тонн. Первостепенное значение в экономике Сахалинской области имеет промысел тихоокеанских лососей - горбуши и кеты. Доля промысла лососей в валовом региональном продукте Сахалинской области превышает 10%. Ежегодная добыча этих видов достигает 150 тысяч тонн, в некоторых муниципальных образованиях лососевый промысел обеспечивает до 80% поступлений в местный бюджет и до 40% занятости населения. Помимо тихоокеанских лососей важными объектами промысла традиционно являются: минтай, треска, камбала, навага, крабы и другие водные биологические ресурсы. Объем добычи рыбы в 2014 году составил 530 тыс. тонн, производство рыбопродукции – 455,5 тыс. тонн, на экспорт поставлено 278,1 тыс. тонн рыбы и морепродуктов. Вместе с тем, объем добычи водных биоресурсов может быть занижен, так как при оценке этого объема не учитывался объем ННН-промысла. По экспертным оценкам, величина ННН-промысла может быть значительной.

Важным направлением рыбохозяйственной деятельности на территории Сахалинской области является рыбоводство. Регион обеспечивает около 80% от общего объема искусственного воспроизводства лососевых в Российской Федерации. На территории региона работают

41 лососевый рыболовный завод, которые ежегодно производят и выпускают более 800 млн. штук молоди лососевых. В регионе начата работа по товарному выращиванию приморского гребешка и дальневосточного трепанга.

На 01 января 2015 года в рыбохозяйственную деятельность на территории Сахалинской области вовлечены 1240 организаций и предприятий различных форм собственности с общей численностью работников более 9 тыс. человек. Традиционно большое значение для населения региона имеет любительское рыболовство на внутренних водных объектах.

В стоимостном выражении объем произведенных товаров и услуг в рыбохозяйственной отрасли (без учета ННН-промысла) в 2014 году составил около 23,4 млрд. рублей. Налоговые поступления в консолидированный бюджет Сахалинской области в 2014 году составили 1,8 млрд. рублей.

Одним из важных инструментов устойчивого использования разнообразия водных биоресурсов является сертификация рыбных промыслов по стандартам Морского попечительского совета (MSC-сертификация). В настоящее время во всем мире сертифицировано свыше 200 промыслов водных биоресурсов, в том числе три из них – на Сахалине: значительная часть минтая Охотского моря (Ассоциация добытчиков минтая), промысел кеты и горбуши на острове Итуруп (ЗАО «Гидрострой») и промысел горбуши на северо-востоке Сахалина (Ассоциация рыбопромышленников Сахалина). Следует поддерживать сертификацию рыбных промыслов и рыбной продукции, способствующую распространению устойчивого и хорошо управляемого рыбного промысла.

В целях развития рыбной отрасли принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 26.06.2013 № 325. В рамках программы решаются и задачи сохранения биоразнообразия, в том числе посредством реализации

мероприятий по восстановлению берегозащитных и нерестоохранных лесов, повышению эффективности и увеличению объемов искусственного и естественного воспроизводства водных биоресурсов (в том числе восстановление нерестилищ тихоокеанских лососей, экосистем бассейнов лососевых рек) и рыбоводных мощностей, развитию рекреационного потенциала. Важные изменения, внесенные в программу, касаются эффективной реализации мероприятий Национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (региональный аспект), а также организационной поддержки сертификации рыбных промыслов и рыбной продукции.

Лесное хозяйство. Леса являются одним из важнейших природных ресурсов в регионе. Общая площадь покрытых лесной растительностью земель Сахалинской области составляет 5924,3 тыс. га с запасом древесины 658,77 млн. куб. м.

Общая площадь земель лесного фонда Сахалинской области на 01.01.2017 составляет 6981,3 тыс. га, в том числе покрытая лесом – 5777,3 тыс. га, что составляет 82,8% от общей площади лесного фонда с общим запасом древесины 639,49 млн. куб. м. В лесном хозяйстве традиционно широко используются ель, пихта, лиственница. Услуга заготовки древесины является весьма важной в экономическом плане. Ежегодный объем этой услуги на землях лесного фонда определен утвержденной расчетной лесосекой - 2332,1 тыс. куб. м.

В области ежегодно заготавливается 270 - 320 тыс. куб. м. В 2016 году заготовка деловой древесины составила 272,9 тыс. куб. м. Расчетная лесосека ежегодно осваивается примерно на 11 - 16%. Основной продукцией лесной отрасли является пиломатериал.

В лесной отрасли Сахалинской области работают 84 предприятия и индивидуальных предпринимателей с общей численностью работающих свыше 1600 человек. В 2016 году произведено 81,2 тыс. куб. м пиломатериала. В консолидированный бюджет Сахалинской области в

2016 году от предприятий лесного комплекса поступило 128,7 млн. рублей. Площадь всех лесных участков, переданных в пользование, занимает 30% земель лесного фонда. Площадь лесных участков, переданная в аренду для ведения иных видов пользования, составляет около 7% лесного фонда области.

В ряде районов области (Углегорский, Томаринский, Смирныховский, Тымовский) для получения доходов местным населением осуществляются такие виды деятельности, как сбор и реализация ягод, грибов, лекарственных растений. Объем заготавливаемой недревесной лесной продукции и ее стоимостная оценка не произведены.

В целях устойчивого управления лесами и контроля поставок, а также сведения к минимуму негативного влияния деятельности лесохозяйственных компаний применяется такой механизм, как система добровольной сертификации лесов и лесобумажной продукции по стандартам Лесного попечительского совета (FSC-сертификация). Площадь сертифицированных российских лесов составляет около 28 млн. га, рынок продукции с логотипом FSC оценивается в \$40 - 50 млрд., или 10 - 12% от всего рынка лесобумажной продукции. На Дальнем Востоке расположено 13% сертифицированных лесов. Однако в Сахалинской области сертифицированные леса отсутствуют.

В Сахалинской области реализуется государственная программа «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 18.07.2013 № 353, включающая три лесных подпрограммы: «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории Сахалинской области»; «Развитие лесопромышленного комплекса Сахалинской области»; «Развитие кадрового потенциала лесного комплекса и охотничьего хозяйства Сахалинской области». Для достижения целей указанной государственной программы предусмотрено решение таких задач, как: обеспечение эффективного использования лесов, сохранения ресурсно-экологического потенциала

лесов и их биологического разнообразия; повышение эффективности использования лесов, обеспечение удовлетворения общественных потребностей в лесных ресурсах при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций леса.

Охота и охотничье хозяйство - традиционный для Сахалинской области вид пользования животным миром и территориальными природными комплексами – охотничьими угодьями. В настоящее время объектами охоты в регионе являются 18 видов млекопитающих и около 110 видов птиц, при этом менее 30% охотничьих видов являются хозяйственно значимыми, а в интенсивный хозяйственный оборот вовлечено менее 10% охотничьих видов. Охотой в регионе занимаются около 23 тыс. физических лиц (3,5% населения Сахалинской области). Охотничьи угодья в Сахалинской области занимают площадь свыше 7,5 млн. гектаров (свыше 95% площади региона). Общедоступные охотничьи угодья составляют 88% от общей площади охотничьих угодий, остальные предоставлены в пользование 9 юридическим лицам на основании охотхозяйственных соглашений и долгосрочных лицензий.

Стоимостная оценка охотничьих животных, обитающих на территории Сахалинской области, а также суммарный годовой оборот в сфере охотничьего хозяйства на территории региона не рассчитаны. Однако, учитывая стоимостную оценку охотничьих животных, обитающих на территории Российской Федерации (свыше 87 млрд. рублей) и суммарный годовой оборот в сфере охотничьего хозяйства Российской Федерации (80 - 100 млрд. рублей, из которых 16 млрд. рублей приходится на продукцию охоты и услуги в этой сфере), следует полагать, что значения указанных показателей для региона могут быть существенными.

Состояние популяций большинства охотничьих видов на территории Сахалинской области стабильное и не вызывает опасений, за исключением диких копытных животных - благородного оленя (изюбра) и дикого

северного оленя, находящихся в депрессивном состоянии, несмотря на принятые меры.

На развитие охотничьего хозяйства Сахалинской области направлена подпрограмма «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания на территории Сахалинской области» государственной программы «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы».

Сельское хозяйство в Сахалинской области является базовой отраслью агропромышленного комплекса и играет важную роль в развитии сельских территорий и продовольственном обеспечении населения свежими продуктами питания. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2015 году составил 11,1 млрд. рублей, доля продукции сельскохозяйственного производства в валовом региональном продукте области - около 1%. В сельской местности проживает около 22% населения области, функционирует 25 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 138 крестьянских (фермерских) хозяйств, 120 тысяч семей занимаются личным подсобным хозяйством, садоводством и огородничеством. Отраслевая специализация местных производителей сельскохозяйственных товаров базируется на производстве картофеля, овощей открытого и защищенного грунтов, мясомолочной продукции, яиц и позволяет за счет собственного производства удовлетворить потребность сахалинцев в картофеле, овощах и яйце полностью, в молоке - на 31%, в мясе - на 8%.

Развитие агропромышленного комплекса направлено на обеспечение населения Сахалинской области доступными качественными продуктами питания местных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Перспективы роста в агропромышленном комплексе области связаны с развитием крупных сельскохозяйственных предприятий, созданием организационных структур инновационного развития сельского хозяйства,

формированием бренда сахалинской экологически чистой сельскохозяйственной продукции, производство которой не оказывает негативного воздействия на естественные экосистемы. Экологически позитивная сельскохозяйственная деятельность будет создавать добавленную стоимость в форме количественных и качественных изменений природных ресурсов, собственником которых является государство.

На поддержку сельского хозяйства направлена государственная программа Сахалинской области «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 427, способствующая динамичному развитию отрасли.

Традиционное природопользование. На территории Сахалинской области по уточненным данным муниципалитетов на 01.01.2017 проживает 4202 человека - представителей нанайцев, нивхов, уйльта, эвенков и других этносов (далее - коренные народы). В Сахалинской области на 01.01.2017 зарегистрировано 98 родовых хозяйств и общин коренных народов Севера, которые занимаются рыболовством, оленеводством, промысловой охотой, собирательством, собаководством, художественными промыслами и народными ремеслами. Для коренных малочисленных народов Севера важно иметь возможность использования возобновляющихся природных ресурсов, которые являются основой их традиционной жизнедеятельности и традиционного хозяйствования.

Из перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, для коренных народов Сахалинской области характерны рыболовство, оленеводство, промысловая охота, собирательство, собаководство, художественные промыслы и народные ремесла. Эти исторически сложившиеся виды традиционной хозяйственной деятельности являются этнообразующей и этносохраняющей базой для коренных народов.

Исконная среда обитания и традиционный образ жизни, традиционная хозяйственная деятельность коренных народов составляют единый комплекс, обеспечивающий самоидентификацию и сохранение этих народов. Основой природопользования коренных народов является понимание целостности и взаимозависимости от окружающего мира, осознание человека как равнозначного элемента окружающей природы, реализация принципа «брать у природы столько, сколько необходимо для жизни, и не больше, и полностью использовать добытое». Таким образом, коренные малочисленные народы Севера реализуют осознанный рациональный подход к потреблению природных ресурсов и безотходное производство.

В связи с малыми объемами производства продукции традиционной хозяйственной деятельности, отсутствием современных перерабатывающих мощностей и технологий, сложными транспортными схемами доставки продукции на основные рынки сбыта для продукции, произведенной в рамках традиционных видов хозяйственной деятельности, характерна низкая конкурентоспособность.

В целях реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера реализуются государственная программа Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области (2015 - 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2014 № 649, включающая в том числе подпрограмму «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2015 - 2020 годы».

Государственная программа направлена на создание в Сахалинской области условий для устойчивого развития коренных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Традиционное рыболовство (лососевых и других рыб) – важнейшая отрасль хозяйства нивхов и эвенков, а в настоящее время – и остальных коренных народов, развито в области повсеместно, максимальное развитие получило в Охинском, Ногликском, Поронайском районах области и обеспечивает наибольшую занятость трудоспособного населения из числа коренных малочисленных народов. Лов рыбы ведется в реках, устьях, прибрежных бухтах и в море. Вызовами для традиционного рыболовства в местах проживания коренного населения являются сокращение рыбных запасов, предоставление лучших рыболовных участков государственным и коммерческим предприятиям, удорожание транспортных расходов, большой риск негативного воздействия нефтедобывающего промысла, отсутствие компенсаций за ущерб морским биоресурсам для коренного населения.

Традиционное оленеводство (мясное и транспортное) – традиционный вид хозяйствования уйльта, эвенков, наибольшее свое развитие получило в Ногликском, Охинском и Александровск-Сахалинском районах области. В силу малочисленности стад и ограниченности пространства (кормовых угодий) отрасль считается убыточной и сочетается с другими видами традиционной хозяйственной деятельности. В последние годы наметилось сокращение поголовья оленей в регионе, с 2013 по 2014 годы численность домашних оленей в области сократилась с 201 до 150 голов. Предусматривается государственная поддержка коренного населения в объеме 628 тыс. рублей на восстановление поголовья и регистрацию крестьянско-фермерских хозяйств. Серьезной проблемой является утрата значительной площади оленьих пастбищ в результате освоения территории под нефте- и газопроводы и другую инфраструктуру топливно-энергетического сектора, а также лесных пожаров.

Традиционная охота - один из традиционных промыслов нанайцев, нивхов, уйльта и других этносов, наиболее активно ведется в Поронайском, Ногликском, Охинском, Тымовском районах. Объектами охоты являются пушной зверь, копытные, бурый медведь, речная выдра, лисица, соболь,

водоплавающая и боровая дичь. Большая часть мужского населения из числа народов Севера занимаются охотопромысловой деятельностью. Большую часть в структуре семейного бюджета охотников составляют доходы от этого вида промысла.

Традиционный морской зверобойный промысел – особая форма хозяйствования и уклада жизни нивхов, сосредоточен преимущественно в Охинском, Ногликском, Поронайском районах. Основными объектами охоты являются нерпа, лахтак и другие морские животные. В настоящее время наряду с новыми видами охотничьего оружия и транспорта используется и старое оружие. Вместе с тем, нивхи все реже занимаются этим видом традиционной деятельности, так как промысел требует дорогостоящей материальной базы.

Биоразнообразие имеет решающее значение для экосистемных функций и услуг: продукционных (в том числе производство лесных ресурсов, древесины), регулирующих (в том числе регулирование климата, почвенной эрозии, очистка воды), информационных (в том числе обеспечение рекреационного потенциала, эстетических религиозных и др. потребностей), средообразующих (например, формирование почв, круговорот воды и питательных веществ). Состояние биоразнообразия влияет на качество и объем производимых экосистемных услуг, а чрезмерное использование природных ресурсов может привести к потере биоразнообразия и снижению качества экосистемных услуг.

IV. Цели, задачи и стратегические приоритеты сохранения биоразнообразия Сахалинской области

За последние 20 лет в сфере сохранения биоразнообразия достигнуты отдельные успехи. Однако, учитывая низкую природоохранную эффективность ООПТ регионального значения, отрицательную динамику развития системы ООПТ регионального значения, состояние особо ценных, находящихся под угрозой исчезновения видов (сахалинский осетр, сахалинский таймень, сахалинская кабарга, северный олень, белоплечий

орлан и др.), следует отметить, что эффективность сохранения биоразнообразия очень низкая.

Современный этап стратегического планирования в области сохранения биоразнообразия связан с необходимостью адекватно оценить ценность биоразнообразия, его значение для социально-экономического развития региона и благополучия населения, проживающего в Сахалинской области, и определить пути повышения эффективности его сохранения и устойчивого использования экосистемных услуг.

Необходимо найти баланс между сохранением на благо будущих поколений видового разнообразия, экосистем и генетических ресурсов, потенциал которых еще не полностью раскрыт и технологии использования пока не разработаны, и устойчивым использованием экосистемных услуг, необходимых для комплексного развития отраслей экономики региона.

Необходима интеграция отрасли охраны окружающей среды в социально-экономическое развитие региона, с одной стороны, и переход на принципы экологической устойчивости и экологической эффективности всех отраслей экономики Сахалинской области. Такой подход полностью соответствует положениям Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года и должен применяться при реализации государственных программ Сахалинской области в области развития различных отраслей экономики, связанных с использованием природных ресурсов и экосистемных услуг.

4.1. Цели Стратегии и стратегические приоритеты

Долгосрочная цель Стратегии (видение) - обеспечение на долгосрочной основе сохранения биологического разнообразия на территории Сахалинской области как необходимого условия для устойчивого экологически ориентированного развития экономики региона, формирования здоровой окружающей среды и комфортных условий проживания населения области.

Цель Стратегии на период до 2025 года - разработка эффективной долгосрочной политики Сахалинской области в области сохранения биоразнообразия, направленной на предотвращение снижения биоразнообразия, восстановление и поддержание качества экосистем, необходимого для обеспечения их нормального функционирования и предоставления экосистемных услуг, улучшение качества управления в сфере биоразнообразия, достижение запланированных экологических показателей и решение проблем в сфере сохранения биоразнообразия.

Стратегическими приоритетами являются:

- 1) повышение осведомленности о реальной ценности биоразнообразия и экосистемных услуг среди всех субъектов экономики (государственных структур, корпораций, гражданского общества);
- 2) совершенствование государственного управления в сфере сохранения биоразнообразия, а также правовых и методологических основ в данной сфере;
- 3) интеграция вопросов сохранения биоразнообразия в государственное управление природными ресурсами и стратегическое планирование региона, в том числе в документы стратегического планирования;
- 4) повышение природоохранной эффективности и эффективности управления ООПТ регионального значения, а за счет этого - обеспечение экологической стабильности и усиление рекреационного потенциала всей территории региона;
- 5) сохранение и улучшение состояния наиболее ценных и уязвимых экологических систем и объектов животного и растительного мира, определенных экспертным сообществом как приоритетные;
- 6) создание здоровой окружающей среды с экологическими показателями на уровне выше среднероссийских;
- 7) предотвращение и минимизация угроз биоразнообразию и переход отраслей экономики на путь инновационного, экологически безопасного развития и адаптивного управления;

8) сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционных экологических знаний коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Сахалинской области;

9) консолидация усилий всех субъектов экономики (государственных структур, корпораций, гражданского общества) для обеспечения устойчивого развития, экологической безопасности и сохранения биоразнообразия.

4.2. Принципы реализации Стратегии

Реализация Стратегии осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

3) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов в целях устойчивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

4) охрана, воспроизводство и рациональное использование биоразнообразия как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды;

5) приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

6) ответственность органов государственной власти Сахалинской области за обеспечение благоприятной окружающей среды и сохранение биоразнообразия на территории региона;

7) презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

8) обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности;

9) запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а

также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

10) обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды;

11) соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

12) ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и Сахалинской области об охране окружающей среды;

13) полное возмещение вреда, причинённого биоразнообразию;

14) участие граждан, коренных малочисленных народов Севера, общественных и иных некоммерческих объединений в решении вопросов сохранения биоразнообразия, учёт их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на биоразнообразие;

15) признание и использование традиционных экологических знаний о биоразнообразии и его сохранении;

16) развитие международного сотрудничества для решения вопросов сохранения биоразнообразия на региональном уровне, обмен наилучшими практиками в применении международных стандартов в области сохранения биоразнообразия.

4.3. Задачи Стратегии

На выполнение цели Стратегии в период 2017 - 2020 годов направлено решение следующих задач:

1) Адекватная современная оценка экономической стоимости биоразнообразия Сахалинской области.

2) Совершенствование системы управления в сфере сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды в целом, основываясь на современной научной информации.

3) Формирование подходов экологического районирования территории Сахалинской области для повышения эффективности сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при ведении различных видов хозяйственной деятельности.

4) Улучшение состояния биоразнообразия и охрана природных комплексов, объектов животного и растительного мира путем формирования эффективной и репрезентативной системы ООПТ.

5) Улучшение состояния биоразнообразия путем эффективного управления территориями с особым режимом природопользования.

6) Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования в отраслях экономики, связанных с использованием биологических ресурсов.

7) Обеспечение экологической безопасности и повышение экологической эффективности отраслей экономики топливно-энергетического сектора, внедрение принципов экосистемного подхода и практики экологического менеджмента при реализации промышленных проектов.

8) Восстановление наиболее ценных объектов животного и растительного мира, воспроизводство природных комплексов и восстановление экосистемных функций.

9) Повышение осведомленности и вовлечение в сохранение биоразнообразия различных организаций, социальных групп и граждан, включая представителей коренных малочисленных народов.

4.4. Показатели достижения цели и задач

Показатели достижения цели и решения задач, их количественные значения основаны, в том числе, на показателях, определенных в базовых

документах стратегического планирования Сахалинской области: Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99, Стратегии развития лесопромышленного комплекса Сахалинской области на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Сахалинской области от 28.10.2011 № 759-р, государственных программах Сахалинской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 415, «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 18.07.2013 № 353, «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 26.06.2013 № 325, а также на ключевых показателях состояния окружающей среды, включенных в ежегодные доклады о состоянии и об охране окружающей среды Сахалинской области.

К основным показателям достижения цели относятся:

- 1) Лесистость территории Сахалинской области, 2014-2015 - 68,1%, далее с 2016 года ежегодно 68,0%.
- 2) Доля площади региона, занятой ООПТ всех уровней (базовое значение - 9,6%, целевое значение – 10%).
- 3) Доля площади Сахалинской области, занятой ООПТ регионального значения (без учета морской акватории), ежегодно 7,81%.
- 4) Доля площади региона, занятой особо охраняемыми территориями с особым режимом природопользования (базовое значение – 23,8%, целевое значение – 30%).
- 5) Сохранение видового разнообразия млекопитающих на территории Сахалинской области (базовое значение – 90, целевое значение – 90).

6) Доля населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, – (базовое значение 57%, целевое значение – 57%).

7) Объем прямых инвестиций в мероприятия, направленные на сохранение биоразнообразия (охрану и устойчивое использование лесов, охрану и воспроизводство рыбных запасов, организацию и обеспечение функционирования ООПТ регионального значения, охрану и воспроизводство диких животных) (базовое значение должно быть определено на начало реализации Стратегии, целевое значение должно быть не ниже базового).

8) Доля вклада биоразнообразия и экосистемных услуг в макроэкономические показатели Сахалинской области (базовое значение определяется суммированием вкладов отраслей, связанных с использованием биоресурсов, целевое значение - удвоение базового значения, т.к. предполагается, что в состав целевого значения данного показателя войдут денежные оценки стоимости депонирования углерода и земельных ресурсов Сахалинской области).

К показателям решения задач относятся:

1) Денежная оценка стоимости биоразнообразия и экосистемных услуг в макроэкономических показателях развития региона (структуре валового регионального продукта) и их отражение в отчетных документах статистики – качественный показатель.

2) Денежная оценка экосистемных услуг лесных экосистем с учетом потоков углерода и «цены» углеродного фактора на региональном уровне.

3) Денежная оценка земельных ресурсов двух категорий земель – особо охраняемых природных территорий и нарушенных и рекультивируемых земель промышленности.

4) Охват территории региона мониторингом атмосферного воздуха (целевое значение – 52%).

5) Принятые подходы экологического районирования территории Сахалинской области (качественный показатель).

6) Доля видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Сахалинской области и обитающих на ООПТ регионального значения, в общем количестве видов млекопитающих, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (зарегистрированных на территории Сахалинской области) и Красную книгу Сахалинской области, ежегодно 78%.

7) Доля видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Сахалинской области и обитающих на ООПТ регионального значения, в общем количестве видов птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (зарегистрированных на территории Сахалинской области) и Красную книгу Сахалинской области, ежегодно 75%.

8) Доля видов охотничьих ресурсов, по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, в общем количестве видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории Сахалинской области, ежегодно 60%.

9) Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по видам:

- соболь, к 2020 году 50%;
- медведь бурый, к 2020 году 45%.

10) Доля видов охотничьих ресурсов, по которым ведется учет добычи в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, в общем количестве видов охотничьих ресурсов, обитающих на территории Сахалинской области, ежегодно 60%.

11) Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам:

- благородный олень (изюбрь), к 2020 году 19%;
- дикий северный олень, к 2020 году 28.

12) Доля ООПТ регионального значения, охваченных природоохранными мероприятиями, от общего количества ООПТ регионального значения, к 2020 году ежегодно 91%.

13) Доля нарушений установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ, за которые виновные лица привлечены к установленной законом ответственности, от общего количества выявленных таких нарушений, ежегодно 75%.

14) Доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Сахалинской области, к 2020 году 16%.

15) Доля нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора, по которым вынесены постановления о привлечении к ответственности, к общему количеству выявленных нарушений, к 2020 году 75,0%.

16) Сокращение объема незаконных рубок к предыдущему году, 2% ежегодно.

17) Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда Сахалинской области, ежегодно 89,0%.

18) Доля лесных пожаров, возникающих по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров (базовое значение – 70,1%, целевое значение – 61,1%).

19) Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, к 2020 году 77,4%.

20) Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, к 2020 году 4,5%.

21) Доля объема заготовки древесины выборочными рубками в общем объеме заготовки древесины (базовое значение – 24,9%, целевое значение – 29,8%).

22) Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины к 2020 году 33,8%.

23) Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения к 2020 году до 194,2 тыс. га.

24) Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов) (базовое значение - 100 %, целевое значение - 100%).

25) Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов, к 2020 году 4,4%.

26) Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, к 2018 году 0,5%, далее до 2020 года ежегодно 0,5%.

27) Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, к 2020 году 25%.

28) Доля уловленных и обезвреженных веществ в общем объеме выбросов от стационарных источников (базовое значение - 58,3%, целевое - 81,2%).

29) Площадь рекультивированных земель, нарушенных при размещении отходов, за период реализации Стратегии (26,1 га).

30) Сохранение и увеличение численности сахалинского тайменя по отношению к базовой численности (базовое значение - на год начала реализации Стратегии, целевое значение - увеличение нарастающим итогом).

31) Охват населения экологической просветительской работой (целевое значение - 7000 человек).

Состав показателей определен исходя из принципов полного и достоверного отражения процесса формирования политики Сахалинской области в области сохранения биоразнообразия в течение прогнозируемого

периода, объективной характеристики взаимосвязи макроэкономических показателей и предусматривает включение качественных, количественных, стоимостных и относительных величин.

Источником информации, характеризующей степень достижения значений целевых индикаторов, являются отчетные формы статистического наблюдения, ведомственного мониторинга.

V. Основные направления государственной региональной политики Сахалинской области в сфере сохранения биоразнообразия

Для эффективного достижения цели и решения задач Стратегии предусмотрен комплекс основных направлений государственной региональной политики Сахалинской области в сфере сохранения биоразнообразия, систематизированный в соответствии с задачами, определенными Стратегией.

5.1. Адекватная современная оценка экономической стоимости биоразнообразия Сахалинской области

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.1.1. Обеспечить инвентаризацию биоразнообразия для понимания, какой природный капитал имеется в Сахалинской области («что имеем, чем управляем, каковы перспективы»).

5.1.2. Обеспечить подготовку сводного справочника методик расчета денежной стоимости основных экосистемных услуг для использования при оценке экономической стоимости биоразнообразия Сахалинской области.

5.1.3. Организовать работу по оценке объема депонирования углерода для учета «углеродного фактора» в «стоимость» биоразнообразия на региональном уровне.

5.1.4. Провести экономическую оценку земельных ресурсов Сахалинской области, в первую очередь для земель особо охраняемых природных территорий и нарушенных и рекультивируемых земель.

5.1.5. С использованием методологии оценки запасов природных ресурсов в текущих рыночных и постоянных ценах провести экспериментальные расчеты и сформировать баланс активов и пассивов природного капитала региона.

5.1.6. Провести экспериментальные расчеты экономической эффективности различных видов экономической деятельности в регионе (включая деятельность отраслей топливно-энергетического сектора - нефтяной и угольной), а также оценку экологических ущербов с учетом полученной оценки экономической стоимости биоразнообразия и экосистемных услуг.

5.1.7. Способствовать интеграции денежной оценки стоимости биоразнообразия и экосистемных услуг в макроэкономические показатели развития региона (структуру валового регионального продукта) и их отражению в отчетных документах статистики региона.

5.1.8. Содействовать распространению информации о реальной экономической стоимости биоразнообразия Сахалинской области среди местного населения, государственных органов власти, бизнес-компаний, осуществляющих свою деятельность в топливно-энергетическом секторе и иных отраслях экономики.

5.2. Совершенствование системы управления в сфере сохранения биоразнообразия и охраны окружающей среды в целом

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.2.1. Совершенствовать правовые основы в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия, восполнить имеющиеся пробелы и согласовать правовые нормы законодательства Сахалинской области об особо охраняемых природных территориях, об административных правонарушениях с законодательством Российской Федерации.

5.2.2. Обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие между органами государственной власти Сахалинской области, к полномочиям которых относятся вопросы сохранения и устойчивого использования компонентов биоразнообразия, для решения вопросов в сфере сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

5.2.3. Повысить эффективность реализации установленных и переданных Сахалинской области полномочий Российской Федерации в области управления различными компонентами биоразнообразия.

5.2.4. Усилить обмен информацией между органами государственной власти Сахалинской области, уполномоченными на осуществление государственного надзора, в целях противодействия незаконной добыче и обороту объектов животного и растительного мира, их частей и дериватов, нелегальным рубкам и другим видам незаконного и неустойчивого использования биологических ресурсов для выявления нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и предотвращения вреда биоразнообразию.

5.2.5. Способствовать интеграции вопросов сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг в систему государственного экологического мониторинга, оценку воздействия и оценку рисков.

5.2.6. Способствовать активному использованию современной научной информации в практике подготовки и принятия управленческих решений в области сохранения и использования биоразнообразия.

5.2.7. Разработать с использованием современных геоинформационных технологий и систем региональную государственную систему мониторинга состояния биоразнообразия с включением в состав объектов мониторинга состояния ключевых и индикаторных видов растительного и животного мира и среды их обитания; обеспечить ведение мониторинга состояния биоразнообразия с использованием современных методических и технологических подходов, в том числе данных дистанционного зондирования поверхности Земли из космоса, данных авиаучетов и т.п.

5.2.8. Обеспечить инвентаризацию и мониторинг инвазивных чужеродных видов, в первую очередь, водных, строгий контроль балластных вод и оценку влияния инвазивных видов животных и растений на коренное биоразнообразие островных экосистем.

5.2.9. Совершенствовать подходы к ведению Красной книги Сахалинской области - методологические (принципы занесения в Красную книгу, система критериев отбора и система категорий Красной книги, система ведения государственного мониторинга объектов животного и растительного мира) и технологические (использование современных геоинформационных технологий и систем) с использованием международного опыта оценки статуса редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны.

5.2.10. Обеспечить актуальную оценку состояния компонентов биоразнообразия (лесных ресурсов и земель лесного фонда, охотничьих ресурсов, водных биоресурсов, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, иных видов флоры и фауны, экологических систем разных уровней, почв и т.д.) в целях повышения достоверности сведений, предоставляемых в государственные доклады, реестры, кадастры, являющиеся основой ведения различных отраслей хозяйства.

5.2.11. Обеспечить ведение регионального реестра биоразнообразия на базе системы государственных реестров (лесного, охотничьего, водных биоресурсов, редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и т.п.) и кадастров (ООПТ, земель и т.п.), предусматривающее оперативный сбор и анализ сведений о состоянии компонентов биоразнообразия в регионе, с использованием современных методологических и технологических подходов (геоинформационных систем и технологий).

5.2.12. Обеспечить совершенствование Схемы территориального планирования Сахалинской области в части ООПТ регионального значения и

территорий с особым режимом управления и использования (особо охраняемые территории в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации).

5.2.13. Разработать и обеспечить реализацию программ сохранения и восстановления приоритетных редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Сахалинской области.

5.2.14. Совершенствовать механизмы контроля и механизмы компенсации, обязывающие недропользователей и пользователей биоресурсов полностью компенсировать ущерб, причиненный биоразнообразию в результате их деятельности.

5.2.15. Обеспечить подготовку кадрового состава, своевременное повышение квалификации руководителей и специалистов, а также переподготовку перспективных специалистов в сфере сохранения биоразнообразия, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства Сахалинской области и специалистов в сфере охраны окружающей среды.

5.3. Формирование подходов экологического районирования территории Сахалинской области для повышения эффективности сохранения биоразнообразия, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при ведении различных видов хозяйственной деятельности

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.3.1. Предусмотреть формирование дифференцированных подходов к сохранению биоразнообразия региона в различных экологических зонах через разделение территории Сахалинской области на крупные экологические зоны: Северо-Сахалинскую, Центральную-Сахалинскую, Южно-Сахалинскую и Курильскую. Такое разделение основывается на территориально-географической общности, общности природно-ресурсного

потенциала и аналогичности природных характеристик, сходстве отраслевой специализации, принятых дифференцированных подходах экономического развития по зональному принципу, а также сходстве антропогенной нагрузки и негативного воздействия на биоразнообразие и аналогичности мер, необходимых для сохранения биоразнообразия.

5.3.2. Использовать потенциал создаваемых в регионе зон опережающего экономического роста – Северо-Сахалинской, Южно-Сахалинской и Курильской для внедрения принципов экологического районирования (зонирования) и специализации указанных зон с учетом формируемых промышленных комплексов, биоресурсного потенциала и потребностей, связанных с поддержанием функций экосистем, обеспечивающих сохранение биоразнообразия и благоприятные условия жизни населения.

5.3.3. Обеспечить подготовку схемы территориального экологического районирования с выделением и обозначением границ приоритетных территорий для сохранения биоразнообразия, создания условий для оздоровления окружающей среды и оздоровительной рекреации для населения, а также с разработкой детальных планов экологического развития территорий с учетом перспективных направлений экономического развития административных районов Сахалинской области.

5.3.4. Для Северо-Сахалинской зоны, где предусмотрено создание одноименной зоны опережающего экономического роста, связанной со специализацией на добыче угля, реализацией перспективных проектов нефтедобычи, а также с развитием системы расселения вокруг двух опорных населенных пунктов (г. Оха и пгт. Ноглики):

- предусмотреть создание локальных средостабилизирующих ООПТ для обеспечения благоприятных условий жизни населения и восстановления экосистемных функций, создание ООПТ рекреационной направленности для обеспечения отдыха и оздоровления населения, сохранения лечебных и оздоровительных ресурсов (Ногликский район), а также выделение наиболее

ценных местообитаний для сохранения и восстановления приоритетных объектов животного и растительного мира и экосистем: местообитаний сахалинского тайменя, белоплечего орлана и охотского улита в среднем и нижнем течении реки Даги (Ногликский район), уникального колониального поселения белоплечих орланов в междуречье рек Даги и Нильбута, а также самого крупного на Сахалине района сезонных скоплений белоплечих и белохвостых орланов в окрестностях полуострова Баури (Ногликский район), мест гнездования сахалинского подвида чернозобика и мест остановки в период миграций водоплавающих и околоводных птиц (коса Чайво, Ногликский район), создание рыбохозяйственных заповедных зон в бассейнах рек Лангры и Большая (Охинский район), в бассейне реки Тымь и заливе Набиль (Ногликский район) в целях воспроизводства тихоокеанских лососей и сохранения их нерестилищ, а также сохранение пастбищ одомашненного северного оленя, с которым тесно связана жизнедеятельность коренных малочисленных народов северного Сахалина (уйльта и эвенков);

- внедрять в практику угледобывающих и нефтедобывающих компаний передовые производственные практики и технологии с минимально возможным воздействием, в том числе: принципы экосистемного подхода «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать» на основе адаптивного управления и системы экологического менеджмента с использованием международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000, предусматривающих принятие экологической политики, устанавливающей уровень экологической ответственности и результативности.

5.3.5. Для Центрально-Сахалинской зоны, где не предусмотрено создание зоны опережающего экономического роста, но в границах которой реализуется лесохозяйственная деятельность, виды деятельности, связанные с добычей угля, рыболовством и переработкой рыбной продукции, производством строительных материалов, развитием пищевой

промышленности, функционированием морских торговых портов, а также сельскохозяйственная деятельность:

- предусмотреть создание средостабилизирующих ООПТ для обеспечения благоприятных условий жизни населения и восстановления экосистемных функций; создание ООПТ рекреационной направленности для обеспечения отдыха населения; создание ООПТ для сохранения местообитаний охотского улита (северо-западное побережье, Александровский район), ключевых местообитаний сахалинского тайменя в бассейне реки Набиль; создание рыбохозяйственных заповедных зон в бассейнах рек Поронай (Поронайский район) и Лангери (Смирныховский район) в целях воспроизводства тихоокеанских лососей и сохранения их нерестилищ;

- внедрять в практику угледобывающих компаний передовые производственные практики и технологии с минимально возможным воздействием, в том числе: принципы экосистемного подхода «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать» на основе адаптивного управления и системы экологического менеджмента с использованием международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000;

- стимулировать устойчивое лесопользование и устойчивое рыбное хозяйство, обеспечив организационную поддержку сертификации лесных ресурсов и сертификации рыбных промыслов и рыбной продукции для доступа на экспортные рынки;

- способствовать внедрению экологически устойчивого сельского хозяйства: органического растениеводства, использования биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений.

5.3.6. Для Южно-Сахалинской зоны, где предусмотрено создание одноименной зоны опережающего экономического роста, связанной с формированием нефтегазохимического комплекса и использованием биоресурсного потенциала (лесохозяйственная деятельность, рыболовство и рыбоперерабатывающая деятельность), строительством морского порта для

экспорта угля, а также с развитием системы расселения вокруг нескольких крупных центров (г. Южно-Сахалинск, г. Холмск, г. Корсаков и г. Невельск):

- предусмотреть создание средостабилизирующих ООПТ для обеспечения благоприятных условий жизни населения и восстановления экосистемных функций; создание природного парка для создания рекреационных условий и обеспечения отдыха населения (Анивский район); создание ООПТ для сохранения уникальных природных комплексов южного Сахалина, а также единственного в мире местонахождения редчайшего растения, эндемика острова Сахалина – прострела сахалинского (устье реки Белкина, побережье Татарского пролива, Углегорский район), сохранения наибольшего на Сахалине места концентрации тиса остроконечного в прибрежной части междуречья рек Сергеевки и Каменки (Углегорский район); создание рыбохозяйственной заповедной зоны в бассейне озера Тунайча (Корсаковский район) в целях воспроизводства тихоокеанских лососей и сохранения их нерестилиц;

- внедрять в практику угледобывающих компаний передовые производственные практики и технологии с минимально возможным воздействием, в том числе: принципы экосистемного подхода «предотвращать – сокращать – восстанавливать – компенсировать» на основе адаптивного управления и системы экологического менеджмента с использованием международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000;

- стимулировать устойчивое лесопользование и устойчивое рыбное хозяйство, обеспечив организационную поддержку сертификации лесных ресурсов и сертификации рыбных промыслов и рыбной продукции для доступа на экспортные рынки.

5.3.7. Для Курильской зоны, где предусмотрено создание одноименной зоны опережающего экономического роста, связанной с использованием биоресурсного и рекреационного потенциала, развитием рыболовства, глубокой переработки рыбы и морепродуктов, туризма и рекреации:

- предусмотреть создание ООПТ регионального значения для сохранения самого крупного на Курилах и благополучного стада курильского калана (остров Уруп);
- предусмотреть создание ООПТ рекреационной направленности в целях создания условий для развития туризма (остров Итуруп), способствовать повышению эффективности деятельности ООПТ регионального значения;
- стимулировать устойчивое рыбное хозяйство, обеспечив организационную поддержку сертификации рыбных промыслов и рыбной продукции для доступа на экспортные рынки.

5.4. Улучшение состояния биоразнообразия путем формирования эффективной и репрезентативной системы ООПТ

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.4.1. Провести инвентаризацию флоры и фауны, а также объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Сахалинской области, на территории ООПТ регионального значения.

5.4.2. Провести инвентаризацию редких и уникальных природных объектов в пределах Сахалинской области, обеспечить ведение Единого реестра редких и уникальных природных объектов Сахалинской области как основу для последующего создания памятников природы регионального значения.

5.4.3. Обеспечить создание ООПТ регионального значения, предусмотренных Схемой территориального планирования Сахалинской области, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2012 № 377.

5.4.4. Подготовить обосновывающую документацию для придания статуса ООПТ (государственных природных заказников) регионального

значения ключевым местам обитания сахалинской кабарги, курильского калана, охотского улита и ценных охотничьих видов животных в Сахалинской области.

5.4.5. Подготовить обосновывающую документацию для придания статуса ООПТ регионального значения ключевым местам обитания тихоокеанских лососей, сахалинского тайменя и сахалинского осетра.

5.4.6. Провести оценку эффективности управления ООПТ регионального значения.

5.4.7. Провести оценку экологической репрезентативности системы ООПТ регионального значения и природоохранной эффективности системы ООПТ и отдельных ООПТ регионального значения.

5.4.8. Провести анализ административной репрезентативности системы ООПТ и предусмотреть создание новых ООПТ регионального значения для обеспечения экологической стабильности территории и усиления рекреационного потенциала.

5.4.9. Подготовить предложения о включении изменений в Схему территориального планирования Сахалинской области, утвержденную постановлением Правительства Сахалинской области от 27.07.2012 № 377, на основании проведенного анализа экологической и административной репрезентативности.

5.4.10. Обеспечить научно-методическое сопровождение деятельности ООПТ регионального значения.

5.4.11. Способствовать совершенствованию охраны природных комплексов и объектов и контроля за соблюдением режима особой охраны ООПТ регионального значения.

5.4.12. Осуществить комплекс мероприятий, направленных на сохранение природных комплексов и редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира в границах ООПТ регионального значения.

5.4.13. Обеспечить создание условий для развития рекреации, туризма, экологического образования и экологического просвещения на базе ООПТ регионального значения.

5.5. Улучшение состояния биоразнообразия путем эффективного управления территориями с особым режимом природопользования

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.5.1. Организовать исследования по выявлению наиболее ценных и уязвимых местообитаний объектов животного мира для последующего придания им статуса защитных лесов, особо защитных участков лесов, рыбохозяйственных заповедных зон, рыбоохранных зон.

5.5.2. Обеспечить создание рыбохозяйственных заповедных зон в бассейнах ключевых лососевых рек Сахалинской области в целях воспроизводства тихоокеанских лососей и сохранения их нерестилиц.

5.5.3. Определить места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера.

5.5.4. Определить места, наиболее подходящие для ведения традиционных промыслов.

5.5.5. Провести комплексное экологическое обследование выбранных территорий с целью придания им статуса территорий традиционного природопользования.

5.5.6. Подготовить обосновывающую документацию для придания статуса территории традиционного природопользования.

5.5.7. Подготовить предложения о внесении изменений в Схему территориального планирования Сахалинской области.

5.5.8. Обеспечить создание территорий традиционного природопользования в Сахалинской области.

5.6. Сокращение прямых нагрузок на биоразнообразие и стимулирование устойчивого использования в отраслях экономики, связанных с использованием биологических ресурсов

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.6.1. Обеспечить интенсивное и рациональное использование лесов при сохранении их экологических функций и биоразнообразия, в том числе путем увеличения переработки низкосортной древесины и отходов древесного сырья (глубокая переработка древесины), заготовки недревесных лесных ресурсов и использование лесов в рекреационных целях, развития биоэнергетики и производства биомассы, развития использования возобновляемых древесных источников энергии.

5.6.2. Обеспечить активное внедрение сертификации лесных ресурсов, заготовительных, перерабатывающих производств и цепочек поставки, необходимых для доступа на экспортные рынки, в соответствии со стандартами Лесного попечительского совета (добровольная лесная сертификация).

5.6.3. Обеспечить эффективную профилактику правонарушений в сфере лесных отношений, в том числе незаконного использования лесов, повышение оперативности выявления фактов незаконного использования, привлечение к ответственности лиц, совершивших правонарушения, и взыскание с них причиненного ущерба.

5.6.4. Обеспечить своевременное и эффективное проведение работ по профилактике, предупреждению и тушению лесных пожаров, ликвидации их последствий, оперативного контроля за наличием вредителей и заболеваний леса.

5.6.5. Обеспечить проведение эффективных мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания.

5.6.6. Увеличить число охотпользователей, за которыми закреплены охотничьи угодья, внедряющих передовые технологии, способствовать

расширению площади охотничьих хозяйств, применяющих наилучшую практику ведения охотничьего хозяйства.

5.6.7. Обеспечить поддержку традиционных видов охоты, осуществляемой коренными малочисленными народами Севера.

5.6.8. Способствовать повышению эффективности, увеличению объемов естественного воспроизводства водных биоресурсов, в том числе путем восстановления нерестилищ тихоокеанских лососей и экосистем бассейнов лососевых рек, а также развитию рекреационного потенциала.

5.6.9. Обеспечить рациональное использование водных биологических ресурсов, рост природных ресурсов и экономического потенциала Сахалинской области, борьбу с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом водных биоресурсов, а также негативным антропогенным воздействием на среду их обитания, в том числе в результате рекреационного использования морских и речных побережий.

5.6.10. Обеспечить организационную поддержку сертификации рыбных промыслов и рыбной продукции в соответствии с требованиями, установленными для государств - членов Всемирной торговой организации.

5.6.11. Обеспечить поддержку участия предприятий рыбной отрасли Сахалинской области в областных и федеральных программах по активизации инвестиционной и инновационной деятельности, содействовать формированию региональных брендов сертифицированной рыбной продукции.

5.6.12. Способствовать развитию туризма, связанного с устойчивым использованием ресурсов животного мира, в том числе с участием иностранных туристов (любительская рыбалка по принципу «поймал – отпустил», наблюдение за объектами животного мира – птицами, китами и т.п.).

5.6.13. Стимулировать инвестиционное развитие агропромышленного комплекса, создать условия для эффективного, экологически устойчивого использования земель сельскохозяйственного назначения.

5.6.14. Способствовать внедрению экологически регламентированного использования в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышению плодородия почв до оптимального уровня.

5.6.15. Способствовать поощрению и популяризации достижений в сфере развития экологически устойчивого сельского хозяйства: органического растениеводства, использования биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений, а также совершенствовать систему их информационно-консультационной поддержки.

5.6.16. Способствовать развитию системы страхования и кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования, специализирующихся на экологически устойчивом земледелии, способствуя устойчивому развитию и снижению рисков такого хозяйства и получению конкурентоспособной продукции.

5.6.17. Способствовать развитию и популяризации агротуризма, связанного с выращиванием сельскохозяйственной продукции в уникальных условиях Сахалина экологически чистыми способами.

5.6.18. Поддерживать развитие экологического туризма, в том числе в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, с привлечением в этот род деятельности представителей коренных малочисленных народов.

5.6.19. Для стимулирования устойчивого использования в отраслях экономики, связанных с использованием биологических ресурсов, предусмотреть такие механизмы стимулирования привлечения инвестиций и создания условий для экологически ответственного бизнеса, как меры поддержки (софинансирование инвестиций, в том числе субсидирование процентных ставок по кредитам, налоговое стимулирование, субсидирование издержек, субсидирование развития кадрового потенциала) и инструмент государственно-частного партнерства.

5.7. Обеспечение экологической безопасности и повышение экологической эффективности отраслей экономики топливно-энергетического сектора

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.7.1. Обеспечить ведение производственного экологического мониторинга, включающего в перечень объектов мониторинга ключевые и индикаторные виды и среду их обитания.

5.7.2. Предусмотреть обязательность восстановления нарушенных природных комплексов и экосистем (наземных и водных) до уровня, необходимого для поддержания экологических функций экосистем, и способность к самоочищению.

5.7.3. Предусмотреть обязательность восстановления загрязненных нефтепродуктами и сопутствующими пластовыми водами почв до принятых нормативов остаточного содержания нефти в почвах.

5.7.4. Способствовать внедрению в практику природопользования, в первую очередь, в топливно-энергетическом секторе, принципов экосистемного подхода «предотвращать - сокращать - восстанавливать - компенсировать» на основе адаптивного управления.

Принципы экосистемного подхода (Малавийские принципы) устанавливают иерархию механизмов по смягчению воздействий «предотвращать - сокращать - восстанавливать - компенсировать». В качестве первоочередной меры следует избегать воздействий на биоразнообразие, в первую очередь, на уязвимые и ключевые виды, когда избежать воздействий невозможно, следует осуществлять меры по сведению их к минимуму и восстановлению биоразнообразия, после надлежащего применения мер по предотвращению, сведению к минимуму воздействий и восстановлению биоразнообразия следует применять компенсационные меры, прогнозирующие недопущение суммарных потерь биоразнообразия, а предпочтительно - его абсолютный прирост. Важно использовать

указанные принципы на всех этапах реализации проектов: планирования, строительства, эксплуатации.

Адаптивное управление учитывает сложности долгосрочного прогнозирования негативных воздействий деятельности и предусматривает осуществление мер по смягчению последствий и управлению, принимая во внимание изменяющиеся условия и результаты мониторинга на протяжении всего срока деятельности.

5.7.5. Способствовать введению в практику поощрения и стимулирования бизнес-компаний и иных хозяйствующих субъектов, деятельность которых направлена на внедрение системы экологического менеджмента на основе международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000, и принятие экологической политики, устанавливающей уровень экологической ответственности и результативности.

5.8. Восстановление наиболее ценных объектов животного и растительного мира, воспроизводство природных комплексов и восстановление экосистемных функций

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.8.1. Способствовать эффективному лесовосстановлению путем содействия естественному лесовосстановлению - сохранение жизнеспособного подроста и молодняка хозяйственно ценных пород при лесозаготовках.

5.8.2. Внедрять новые технологии выращивания посадочного материала, в т.ч. из элитных семян древесных лесных растений с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами.

5.8.3. Способствовать развитию морской аквакультуры наиболее ценных видов, повышению эффективности и увеличению объемов искусственного воспроизводства водных биоресурсов ценных видов и

рыбоводных мощностей, способствуя снижению пресса на дикие популяции редких и ценных водных биоресурсов.

5.8.4. Обеспечить поддержку предприятий, специализирующихся на искусственном воспроизводстве сахалинского тайменя и предпринимающих усилия по воспроизводству сахалинского осетра.

5.8.5. Разработать и реализовать программы по сохранению и восстановлению ценных экологических систем и объектов животного и растительного мира, определенных экспертным сообществом как приоритетные (включая такие виды, как сахалинский таймень, сахалинская кабарга, курильский калан, охотский улит), в том числе для обеспечения устойчивости природных популяций в случае критического сокращения численности или техногенных катастроф.

5.8.6. Реализовать неотложные меры, направленные на восстановление благородного оленя (изюбря) и дикого северного оленя, с использованием комплекса биотехнических мероприятий, программы разведения в полувольных условиях и расселения в пределах ареала.

5.9. Повышение осведомленности и вовлечение в сохранение биоразнообразия различных организаций, социальных групп и граждан, включая представителей коренных малочисленных народов

При решении задачи предусматриваются следующие основные направления деятельности:

5.9.1. Повысить осведомленность различных организаций, социальных групп, граждан о биоразнообразии, его компонентах, экосистемных функциях и услугах, последствиях антропогенных воздействий на биоразнообразии, важности его сохранения, экономической оценке экосистемных услуг.

5.9.2. Способствовать расширению участия общественных организаций и граждан в деятельности по сохранению биоразнообразия, обеспечивать поддержку общественных и гражданских инициатив по сохранению

биоразнообразия, предотвращению и недопущению экологических правонарушений.

5.9.3. Способствовать развитию научных исследований в области сохранения, восстановления и использования биоразнообразия.

5.9.4. Способствовать созданию общедоступной открытой интерактивной информационно-аналитической базы данных по биологическому и ландшафтному разнообразию.

5.9.5. Способствовать популяризации наилучших практик и результатов деятельности лесохозяйственных компаний, рыбопромысловых и рыбоперерабатывающих компаний, фермерских (крестьянских) хозяйств, осуществляющих экологически устойчивое использование природных ресурсов: сертификацию лесных ресурсов, рыбных промыслов и рыбной продукции, органическое растениеводство, выращивание экологически чистой продукции, использование биологических средств защиты растений и микробиологических удобрений.

5.9.6. Способствовать выявлению в топливно-энергетическом секторе и широкому распространению информации о передовых производственных практиках и технологиях, с минимально возможным воздействием на биоразнообразие, о компаниях, практикующих внедрение принципов экосистемного подхода «предотвращать - сокращать - восстанавливать - компенсировать» на основе адаптивного управления, системы экологического менеджмента с использованием международных стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000 и принятие экологической политики, устанавливающей уровень экологической ответственности и результативности.

5.9.7. Способствовать выявлению, сбору, систематизации и хранению традиционных экологических знаний и традиционных практик по управлению и использованию природных ресурсов для последующего анализа и интеграции в процесс принятия решений в области сохранения биоразнообразия.

5.9.8. Обеспечить увеличение занятости и участия коренных малочисленных народов в различных видах деятельности и мероприятиях по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия.

5.9.9. Способствовать развитию стратегических инвестиций, в том числе с использованием рыночных и иных стимулов, для сохранения биоразнообразия.

5.9.10. Способствовать развитию государственно-частного партнерства для сохранения биоразнообразия, в том числе путем интеграции в систему землепользования такого рыночного стимула, как системы зачетов.

5.9.11. Обеспечить эффективное взаимодействие между различными социальными группами общества при рассмотрении и решении вопросов, связанных с сохранением биоразнообразия, в том числе путем создания и поддержки бизнес-компаниями программ грантов в области сохранения биоразнообразия.

VI. Сроки и этапы реализации основных направлений государственной политики Сахалинской области в сфере сохранения биоразнообразия, предусмотренных Стратегией

Задачи, предусмотренные для реализации цели настоящей Стратегии, решаются одновременно и взаимосвязано.

Реализация основных направлений настоящей Стратегии осуществляется в 3 этапа.

На первом этапе (2017-2018 годы) основные усилия предусматривается сосредоточить на совершенствовании нормативно-правового регулирования, методического обеспечения в рамках задач, определенных Стратегией, организации инвентаризационных и мониторинговых работ, организации оценки экономической стоимости биоразнообразия Сахалинской области с использованием различных методик; формировании подходов экологического районирования территории Сахалинской области, формировании необходимых условий для комплексного решения проблемы сохранения и устойчивого ис-

пользования биоразнообразия, а также на формировании информационно-аналитической базы.

На втором этапе (2019 - 2021 годы) на основе результатов первого этапа и созданной в его рамках информационной, научной, методической и нормативно-правовой поддержки принятия решений планируется продолжить осуществление системной реализации программ сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Предусматривается создание эффективной системы осуществления комплекса целевых практических мероприятий в рамках задач, определенных Стратегией.

На третьем этапе (2022 - 2025 годы) на основе созданной правовой и институциональной среды и с учетом всесторонней оценки и анализа полученных результатов реализации Стратегии планируется продолжить мероприятия, направленные на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия Сахалинской области, определенные Стратегией.

Финансирование направлений, определенных настоящей Стратегией, осуществляется в пределах средств бюджета Сахалинской области, предусмотренных на реализацию государственных программ Сахалинской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» на соответствующий год, средств местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства. Финансовое обеспечение научных исследований осуществляется в соответствии с государственными заданиями, утверждаемыми уполномоченными органами исполнительной власти Сахалинской области соответствующим подведомственным учреждениям, а также с использованием механизмов грантовой поддержки в научно-технической сфере. Финансирование направлений, не включенных в указанные программы, предполагается осуществить

за счет внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, а также дополнительных бюджетных средств, выделенных из бюджета Сахалинской области дополнительно для реализации указанных программ после корректировки.

VII. Ожидаемые результаты

Основными результатами реализации Стратегии являются эффективная реализация региональной политики в сфере сохранения биоразнообразия при поддержке различных социальных групп населения, гарантированное сохранение биологического разнообразия, улучшение состояния охраняемых видов и природных комплексов, восстановление состояния наиболее ценных объектов животного и растительного мира, сокращение угроз биоразнообразию, восстановление экосистемных функций и устойчивое использование экосистемных услуг, улучшение экологических показателей состояния окружающей среды до уровня выше среднероссийских, возрастание участия общественности и местного населения, включая представителей коренных малочисленных народов Севера в природоохранных инициативах, возросшее гражданское правосознание, культура бережного отношения к природе у жителей Сахалинской области, усиление эффективности программ и инвестиций в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Все эти результаты в конечном счете будут способствовать устойчивому и экологически ориентированному социально-экономическому развитию Сахалинской области.